



Principales indicadores de la actividad económica y financiera del Estado

NOVIEMBRE 2021



Principales Indicadores del Estado

Elaboración y Coordinación:

Intervención General Administración del Estado
Oficina Nacional de Contabilidad

<http://www.lgae.pap.hacienda.gob.es/clgae/>

NIPO: 185-20-060-9

Índice

PRINCIPALES INDICADORES

Saldo de las operaciones no financieras del Estado	4
--	---

CONTABILIDAD DE CAJA

Déficit (-) o superávit (+) de caja no financiero	6
Texto y gráficos	7
Ingresos no financieros	8
Texto	10
Ingresos impositivos homogéneos	11
Pagos no financieros	12
Texto y gráfico	13
Necesidad (-) o capacidad (+) de endeudamiento y variación de pasivos financieros	14
Texto y gráficos	15

CONTABILIDAD NACIONAL

Necesidad (-) o capacidad (+) de financiación	16
Texto y gráficos	17
Recursos no financieros	18
Texto y gráficos	19
Empleos no financieros	21
Texto y gráfico	22
Sistema de financiación del Estado a las CCAA	24
Sistema de financiación del Estado a las CCLL	25
Relación Caja - Contabilidad Nacional. Ajustes	26
Textos	27

Saldo de las operaciones no financieras del Estado

Datos acumulados a finales de noviembre

En millones de euros y porcentaje sobre el PIB

CONTABILIDAD DE CAJA

	2020	2021
	=====	=====
Déficit (-) o superávit (+) de caja	-61.595	-61.119
En porcentaje del PIB	-5,49	-5,05
Saldo primario en caja	-33.955	-34.763
En porcentaje del PIB	-3,03	-2,88

Pro-memoria:

PIB utilizado	1.121.948	1.209.138
----------------------	------------------	------------------

Saldo de las operaciones no financieras del Estado

Datos acumulados a finales de noviembre

En millones de euros y porcentaje sobre el PIB

CONTABILIDAD NACIONAL. Revisión Estadística 2019

	2020	2021
	=====	=====
Necesidad (-) o capacidad (+) de financiación ⁽¹⁾	-72.365	-65.677
En porcentaje del PIB	-6,45	-5,43
Saldo primario	-52.065	-44.683
En porcentaje del PIB	-4,64	-3,70

(1) Dato provisional

Pro-memoria:

PIB utilizado	1.121.948	1.209.138
----------------------	------------------	------------------

Déficit (-) o Superávit (+) de caja no financiero

Contabilidad de caja

En millones de euros

	En el mes de NOVIEMBRE			ACUMULADO a fin de mes		
	<u>2020</u>	<u>2021</u>	%	<u>2020</u>	<u>2021</u>	%
EN MILLONES DE EUROS						
Ingresos no financieros	8.828	10.021	13,5	109.738	139.247	26,9
Pagos no financieros	25.376	34.475	35,9	171.333	200.366	16,9
DÉFICIT (-) O SUPERÁVIT (+) DE CAJA	-16.548	-24.454	47,8	-61.595	-61.119	-0,8
SALDO PRIMARIO	-9.029	-16.778	85,8	-33.955	-34.763	2,4

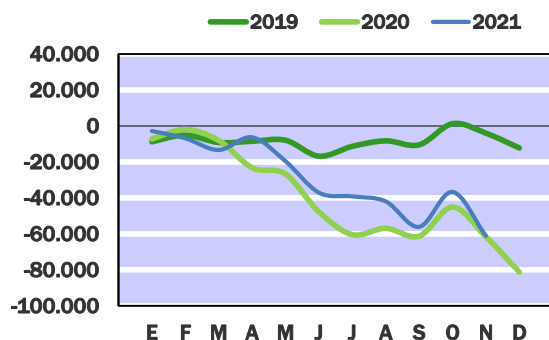
EN PORCENTAJE DEL PIB						
Ingresos no financieros	0,79	0,83		9,78	11,52	
Pagos no financieros	2,26	2,85		15,27	16,57	
DÉFICIT (-) O SUPERÁVIT (+) DE CAJA	-1,47	-2,02		-5,49	-5,05	
SALDO PRIMARIO	-0,80	-1,39		-3,03	-2,88	

Pro-memoria:

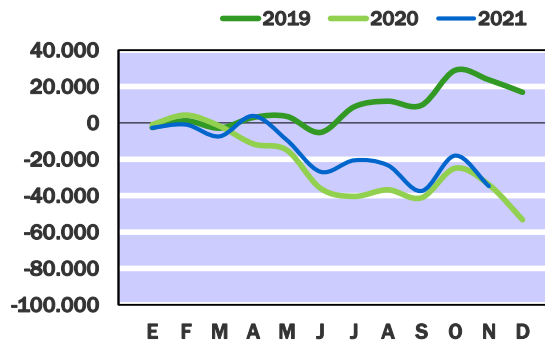
PIB utilizado

1.121.948 1.209.138

DÉFICIT (-) o SUPERÁVIT (+) DE CAJA
CIFRAS ACUMULADAS
EN MILLONES DE EUROS



SALDO PRIMARIO EN CAJA
CIFRAS ACUMULADAS
EN MILLONES DE EUROS



El déficit de caja no financiero del Estado a finales de noviembre de 2021 ha sido de 61.119 millones, un 0,8% inferior al de 2020, que fue de 61.595 millones. Esta evolución se debe a que el crecimiento de los ingresos no financieros en un 26,9%, ha superado en 10,0 puntos porcentuales al de los pagos no financieros, que se ha situado en un 16,9%. En términos del PIB el déficit de caja representa el 5,05%, 0,44 puntos porcentuales menos que el año anterior.

Los ingresos no financieros a finales del mes de noviembre, una vez descontada la participación de las Administraciones Territoriales, ascienden a 139.247 millones, un 26,9% superiores a los de 2020, año en el que los ingresos se vieron afectados por la paralización de la actividad como consecuencia del estado de alarma y por las medidas dirigidas a paliar los efectos de la crisis provocada por la COVID-19. Del total de ingresos, los procedentes de impuestos directos y cotizaciones sociales, crecen un 34,6%. Dentro de estos, los ingresos por IRPF superan en 6.877 millones los del año anterior, con 41.731 millones, los del Impuesto sobre Sociedades en 9.743 millones, pasando de 12.773 millones en 2020 a 22.516 millones en 2021 debido fundamentalmente al aumento de los pagos fraccionados, y las cotizaciones sociales, con 1.593 millones, crecen en 818 millones por la cuota de formación profesional. La recaudación por impuestos indirectos ha aumentado un 36,1%, por el crecimiento de los ingresos por IVA en 9.837 millones hasta 35.408 millones, y en menor medida, 1.045 millones más, de los Impuestos Especiales, con 5.744 millones, especialmente por el Impuesto sobre Hidrocarburos, que ha aumentado su recaudación en 1.536 millones. El resto de ingresos, con un volumen de 25.054 millones, desciende un 0,9%, principalmente por la disminución de las tasas, precios públicos y otros ingresos en un 11,0% y de las transferencias corrientes recibidas en un 22,1%.

El total de pagos no financieros ha sido 200.366 millones, un 16,9% superior al de 2020. Cabe señalar que todos los capítulos han aumentado los pagos salvo el de los gastos financieros, que han disminuido un 4,6%. El aumento registrado por el conjunto de las transferencias, que suponen más del 70% de los pagos del Estado, ha sido de 28.144 millones, un 23,2% más que el año anterior. En relación a las transferencias corrientes mencionar las realizadas a las Comunidades Autónomas y a las ciudades de Ceuta y Melilla a través de la Línea COVID de ayudas directas a autónomos y empresas por importe de 6.859 millones, y la dotación adicional de recursos realizada a las mismas que ha supuesto 13.486 millones más, que se ha compensado en parte con la transferencia realizada en 2020 del Fondo COVID-19 por importe de 11.000 millones. Además, se han transferido al SEPE 4.242 millones, sin correspondencia en 2020 y a la Seguridad Social 3.419 millones más que el año anterior, las nuevas transferencias realizadas en 2021 en virtud de la recomendación primera del Pacto de Toledo con 13.929 millones y el aumento de la dotación para financiar el Ingreso mínimo vital en 2.585 millones, compensan la disminución de la transferencia para equilibrar el impacto en las cuentas de la Seguridad Social derivado del COVID-19 desde 17.003 millones hasta situarse en 5.012 millones. En las transferencias de capital destacan las realizadas a la CNMC para financiar el déficit eléctrico, al IDAE y a las Comunidades Autónomas.

Los pagos por intereses han pasado de 27.640 millones en 2020 a 26.356 millones en 2021. Si de la cifra de déficit o, en su caso, superávit se descuentan los pagos correspondientes a los gastos financieros se obtiene el saldo primario. A finales de noviembre de 2021 se ha obtenido un déficit primario de 34.763 millones, un 2,4% superior al de 2020. No obstante, en términos del PIB se reduce en 0,15 puntos porcentuales al pasar la ratio del 3,03% en 2020 al 2,88% en 2021.

Ingresos no financieros

Contabilidad de caja

Millones de euros

	En el mes de NOVIEMBRE							
	2020			2021			% Variación	
	Estado	CCAA CCLL	TOTAL	Estado	CCAA CCLL	TOTAL	Estado	TOTAL
IMPUESTOS DIRECTOS Y COTIZACIONES SOCIALES	5.553	3.659	9.212	4.904	3.903	8.807	-11,7	-4,4
- Renta de personas físicas	5.106	3.659	8.765	4.430	3.903	8.333	-13,2	-4,9
- Renta de sociedades	-41	-	-41	100	-	100	0,0	-
- Renta de no residentes	72	-	72	146	-	146	102,8	102,8
- Cuota de derechos pasivos y formaci	56	-	56	146	-	146	160,7	160,7
- Impuestos sobre la producción y almac. de energía eléctrica y comb.	347	-	347	67	-	67	-80,7	-80,7
- Otros	13	-	13	15	-	15	15,4	15,4
IMPUESTOS INDIRECTOS	1.765	4.263	6.028	2.491	4.201	6.692	41,1	11,0
- Impuesto sobre el valor añadido (IVA)	1.001	3.076	4.077	1.632	3.045	4.677	63,0	14,7
* IVA. Importaciones	1.423	-	1.423	1.985	-	1.985	39,5	39,5
* IVA. Operaciones interiores	-422	3.076	2.654	-353	3.045	2.692	-16,4	1,4
- Impuestos especiales	481	1.187	1.668	368	1.156	1.524	-23,5	-8,6
* Alcohol y bebidas derivadas	28	43	71	62	37	99	121,4	39,4
* Cerveza	18	17	35	25	15	40	38,9	14,3
* Productos intermedios	2	1	3	2	1	3	-	-
* Labores del Tabaco	234	319	553	83	326	409	-64,5	-26,0
* Hidrocarburos	208	697	905	296	664	960	42,3	6,1
* Electricidad	-9	110	101	-99	113	14	-	-86,1
* Carbón	-	-	-	-1	-	-1	-	-
- Impuesto sobre primas de seguro	127	-	127	170	-	170	33,9	33,9
- Tráfico exterior	147	-	147	209	-	209	42,2	42,2
- Impuesto sobre gases fluorados	-	-	-	-	-	-	-	-
- Otros	9	-	9	112	-	112	-	-
TASAS, PRECIOS PÚBLICOS Y OTROS INGRESOS	777	-	777	1.085	-	1.085	39,6	39,6
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	453	-	453	631	-	631	39,3	39,3
INGRESOS PATRIMONIALES	163	-	163	870	-	870	433,7	433,7
ENAJENACIÓN DE INVERSIONES REALES	11	-	11	4	-	4	-63,6	-63,6
TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	98	-	98	12	-	12	-87,8	-87,8
Otros ingresos sin clasificar	8	-	8	24	-	24	200,0	200,0
TOTAL INGRESOS NO FINANCIEROS	8.828	7.922	16.750	10.021	8.104	18.125	13,5	8,2

Ingresos no financieros

Contabilidad de caja

Millones de euros

	ACUMULADO a finales de NOVIEMBRE							
	2020			2021			% Variación	
	Estado	CCAA CCLL	TOTAL	Estado	CCAA CCLL	TOTAL	Estado	TOTAL
IMPUESTOS DIRECTOS Y COTIZACIONES SOCIALES	51.138	47.494	98.632	68.853	46.650	115.503	34,6	17,1
- Renta de personas físicas	34.854	47.494	82.348	41.731	46.650	88.381	19,7	7,3
- Renta de sociedades	12.773	-	12.773	22.516	-	22.516	76,3	76,3
- Renta de no residentes	1.370	-	1.370	1.619	-	1.619	18,2	18,2
- Cuotas de derechos pasivos y cuota de formación profesional	775	-	775	1.593	-	1.593	105,5	105,5
- Impuestos sobre la producción y almac. de energía eléctrica y comb.	1.255	-	1.255	1.224	-	1.224	-2,5	-2,5
- Otros	111	-	111	170	-	170	53,2	53,2
IMPUESTOS INDIRECTOS	33.322	47.123	80.445	45.340	45.599	90.939	36,1	13,0
- Impuesto sobre el valor añadido (IVA)	25.571	34.486	60.057	35.408	33.140	68.548	38,5	14,1
* IVA. Importaciones	13.723	-	13.723	17.971	-	17.971	31,0	31,0
* IVA. Operaciones interiores	11.848	34.486	46.334	17.437	33.140	50.577	47,2	9,2
- Impuestos especiales	4.699	12.637	17.336	5.744	12.459	18.203	22,2	5,0
* Alcohol y bebidas derivadas	163	398	561	228	380	608	39,9	8,4
* Cerveza	102	181	283	117	170	287	14,7	1,4
* Productos intermedios	9	10	19	10	11	21	11,1	10,5
* Labores del Tabaco	2.500	3.252	5.752	2.087	3.575	5.662	-16,5	-1,6
* Hidrocarburos	1.953	7.582	9.535	3.489	7.036	10.525	78,6	10,4
* Electricidad	-73	1.214	1.141	-216	1.287	1.071	195,9	-6,1
* Carbón	45	-	45	29	-	29	-35,6	-35,6
- Impuesto sobre primas de seguro	1.417	-	1.417	1.881	-	1.881	32,7	32,7
- Tráfico exterior	1.523	-	1.523	1.755	-	1.755	15,2	15,2
- Impuesto sobre gases fluorados	67	-	67	65	-	65	-3,0	-3,0
- Otros	45	-	45	487	-	487	982,2	982,2
TASAS, PRECIOS PÚBLICOS Y OTROS INGRESOS	13.335	-	13.335	11.872	-	11.872	-11,0	-11,0
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	6.981	-	6.981	5.438	-	5.438	-22,1	-22,1
INGRESOS PATRIMONIALES	4.203	-	4.203	6.123	-	6.123	45,7	45,7
ENAJENACIÓN DE INVERSIONES REALES	64	-	64	130	-	130	103,1	103,1
TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	293	-	293	1.674	-	1.674	471,3	471,3
Otros ingresos sin clasificar	402	-	402	-183	-	-183	-	-
TOTAL INGRESOS NO FINANCIEROS	109.738	94.617	204.355	139.247	92.249	231.496	26,9	13,3

Ingresos no financieros

Contabilidad de caja

A finales de noviembre, los **ingresos totales** del Estado han ascendido a 231.496 millones, con un aumento del 13,3% respecto al mismo período de 2020 que supone 27.141 millones más.

Los ingresos del **mes de noviembre** han crecido un 8,2%, muy por debajo del crecimiento del 20,4% del mes anterior, el mejor mes desde el punto de vista de los ingresos impositivos, hasta los 18.125 millones. En este comportamiento influyen entre otros factores el que en noviembre de 2020 finalizara el proceso de equiparación salarial de la policía y guardia civil con la policía autonómica, con unos ingresos en las retenciones de trabajo de 55 millones y los elevados ingresos, por 925 millones, por los aplazamientos y suspensiones de deuda solicitados en los primeros momentos de la pandemia. En 2021, ha influido la pérdida de ingresos por la suspensión temporal del Impuesto sobre el Valor de la Producción de Energía Eléctrica y por la reducción de tipos en el Impuesto sobre la Electricidad y en el IVA al consumo doméstico de electricidad, medidas para reducir el impacto de la subida de precios de la electricidad, con unos menores ingresos en noviembre de 800 millones. Descontando en ambos años estos efectos, los ingresos de noviembre aumentarían un 20,0%.

En términos acumulados, los ingresos por impuestos, sin incluir las cotizaciones sociales y antes de descontar la participación de las administraciones territoriales, han crecido un 14,9% hasta los 204.849 millones, tasa que pasa a ser del 13,3% en términos homogéneos, una vez ajustados desplazamientos, aplazamientos, suspensiones de deudas y otras correcciones. La participación territorial en los tributos del Estado ha disminuido un 2,5%. Del importe de 92.249 millones a que asciende, 89.156 millones corresponden a las entregas a cuenta de impuestos cedidos, de la cual la correspondiente a las Comunidades Autónomas es de 87.323 millones, inferior en un 0,5% a las del año anterior, por el distinto momento de la puesta a disposición de los recursos correspondientes a su actualización, que se habrá ya equiparado en el mes de diciembre. Por su parte, las entregas a cuenta de las Corporaciones Locales han sido de 1.833 millones, con un aumento del 3,4%. El resto de la participación territorial asciende a 3.093 millones y procede de la liquidación definitiva del sistema de financiación de 2019, 3.033 millones de las Comunidades Autónomas de régimen común por participación en impuestos cedidos, cifra inferior en un 40,0% a la del año anterior y 60 millones de las Corporaciones Locales, liquidación que en 2020 se realizó en el mes de diciembre.

Los ingresos por cotizaciones sociales, incluida la cuota de formación profesional, ascienden a 1.593 millones frente a 775 millones en 2020. Los demás ingresos han sido de 25.054 millones, con un descenso del 0,9% por la ausencia de transferencias recibidas en 2021 en concepto de disponibilidades líquidas y por el descenso de los ingresos por primas de emisión de Deuda Pública.

El Informe *Avance de recaudación tributaria de noviembre* de la AEAT, muestra que el impacto diferencial sobre la recaudación del ejercicio 2021 de las medidas normativas y de gestión adoptadas en 2020 y 2021 en el **ámbito de los ingresos tributarios** se ha reducido respecto al mes anterior. A finales de noviembre el efecto conjunto es de menores ingresos netos por importe de 59 millones. En esta estimación se valoran los aumentos y disminuciones en la recaudación de 2021 por las medidas adoptadas tanto en 2021 como en el año anterior, pero con vigencia en el momento del análisis, y distribuidas por los objetivos que persiguen: un primer grupo relacionadas con el COVID como medidas para facilitar la liquidez, medidas de apoyo a las pymes y otras medidas. En segundo lugar, el efecto en la caja de las medidas recogidas en los PGE para 2021, con la finalidad de aumentar los ingresos del año. En tercer lugar se introduce un apartado que recoge las medidas adoptadas para paliar los efectos de la subida de precios de la electricidad (señaladas en el comentario de los ingresos del mes de noviembre). Finalmente se recoge el impacto diferencial de otros ingresos y devoluciones extraordinarias. El impacto en los ingresos de las medidas COVID es positivo por 603 millones y el de las medidas presupuestarias es también positivo por 1.338 millones. Sin embargo, el de las medidas relacionadas con la electricidad suponen una minoración de ingresos de 1.126 millones y el de los ingresos y devoluciones extraordinarias es de -874 millones.

- **Los ingresos totales por impuestos directos y cotizaciones sociales**, antes de descontar la participación territorial en el IRPF, se han situado en 115.503 millones, superiores en un 17,1% a los obtenidos en el mismo período de 2020.

-Los ingresos del **IRPF** han alcanzado 88.381 millones, con un aumento del 7,3%, el mismo porcentaje en términos homogéneos. Si la comparación se realiza con 2019, año sin pandemia, estos ingresos crecen el 8,4% y un poco menos en términos homogéneos, el 6,8%.

Los ingresos por *retenciones del trabajo y actividades económicas*, que representan el 87,3% de los ingresos totales de este impuesto, crecen el 6,1%, con un importe de 77.124 millones; este porcentaje se reduce hasta el 5,6% al ajustar la recaudación por los aplazamientos y suspensiones de deuda, especialmente elevados en 2020, sobre todo en las pymes. En las *administraciones públicas*, las retenciones sobre los salarios y pensiones han ascendido a 23.471 millones, con un crecimiento del 6,7%, que se ha venido moderando a lo largo del año, sobre todo en el segundo semestre por el aumento de la contratación a finales de 2020 en las CCAA y EELL en los sectores sanidad y educación y por la equiparación salarial de la policía autonómica con los cuerpos y fuerzas de seguridad del Estado, finalizada en noviembre de aquel año. En el *sector privado*, los ingresos por retenciones son de 53.155 millones, con un avance del 7,2%, que supone 3.572 millones más respecto a 2020 y una tasa de crecimiento del 7,0% en términos homogéneos. Las retenciones de las *Grandes Empresas* han ascendido a 34.587 millones, con un aumento interanual del 3,5% y las de las *Pymes* a 18.568 millones, con un crecimiento del 14,8%, en ambos casos por la mejora del empleo y de la masa salarial. Los ingresos por *retenciones sobre rentas del capital* han ascendido a 5.312 millones, con un aumento del 12,4%, que pasa al 11,7% en términos homogéneos, una vez eliminados los efectos de los aplazamientos netos, que fueron muy elevados en abril de 2020 en los arrendamientos.

Las *retenciones de las rentas de capital mobiliario* han ascendido a 2.649 millones, con un aumento del 6,6%, tras el fuerte incremento en el mes de noviembre por el pago de dividendos por una gran empresa, y las de *los arrendamientos*, a 1.741 millones, con una reducción del 0,2% interanual que pasa a ser del 1,9% corregidos los efectos de los aplazamientos netos antes mencionados. En las rentas derivadas de las *ganancias patrimoniales de los fondos de inversión*, las retenciones reducen un poco el ritmo de crecimiento con el 86,0% frente al 92,7% del mes anterior, con unos ingresos de 922 millones, cifras que recogen los efectos de la paralización y la incertidumbre de 2020.

Los *ingresos de la campaña de renta* por la declaración del ejercicio 2020 ya incorporan el segundo plazo de ingreso del mes de noviembre. La cuota diferencial ha sido de 1.075 millones, inferior en un 6,7% a la del año anterior debido a la reducción de rentas generalizada en 2020. Los ingresos declarados han descendido un 5,3% y las devoluciones, de campaña y familiares, un 5,2%.

-Los ingresos del **Impuesto sobre Sociedades** se han incrementado un 76,3% hasta 22.516 millones, tasa poco significativa porque supone la comparación con la actividad de los meses de 2020 más afectados por la pandemia y porque parte de estos ingresos se deben a operaciones extraordinarias y no a beneficios en sentido estricto (operación de fusión de dos grandes empresas y operaciones de ventas de activos). En términos homogéneos la tasa es del 46,4%. Si la comparación se hace con el año 2019, el aumento de los ingresos de este impuesto es del 10,8% y del 2% en términos homogéneos.

El conjunto de los dos pagos fraccionados del ejercicio supera en un 65,0% a los del año anterior.

Ingresos Impositivos homogéneos

(Incluye la participación de las Administraciones Territoriales y otros ajustes)

Millones de euros

	En el mes de NOVIEMBRE			ACUMULADO a fin de mes		
	2020	2021	%	2020	2021	%
IMPUESTOS DIRECTOS						
- Renta de personas físicas	8.524	8.505	-0,2	82.403	88.487	7,4
- Renta de sociedades	-691	-388	-43,8	17.838	26.110	46,4
- Otros impuestos	432	228	-47,2	2.736	3.013	10,1
IMPUESTOS INDIRECTOS						
- Impuesto sobre el valor añadido (IVA)	3.835	4.681	22,1	61.122	69.168	13,2
- Impuestos especiales	1.701	1.566	-7,9	17.828	18.657	4,7
- Otros impuestos	283	491	73,5	3.052	4.188	37,2
INGRESOS IMPOSITIVOS HOMOGÉNEOS	14.084	15.083	7,1	184.979	209.624	13,3

Fuente: AEAT e IGAE

- Los ingresos del **Impuesto sobre la Renta de No Residentes** han sido de 1.619 millones, con un aumento del 18,2%.

• Los ingresos por impuestos indirectos han ascendido a 90.939 millones, cifra superior en un 13,0% a la de 2020.

- La recaudación del **Impuesto sobre el Valor Añadido** ha sido de 68.548 millones, un 14,1% mas que en 2020, porcentaje que se reduce en 0,9 puntos en términos homogéneos. Estos resultados se deben al comportamiento del IVA bruto, que ha aumentado un 11,7% y a que las devoluciones también se han incrementado un 5,7%. Se han recuperado los mismos niveles anteriores a la pandemia y ha mejorado el consumo, a lo que se ha unido el efecto de la subida de precios. Con respecto a 2019, el IVA bruto aumenta el 1,4%, y un poco mas si se considera en términos homogéneos, el 1,7%.

- Los ingresos de los **Impuestos especiales** han sido de 18.203 millones, con un incremento del 5,0%, el 4,7% en términos homogéneos. Con respecto a 2019, los ingresos del conjunto de estos impuestos descienden un 7,8%. Destacan los del Impuesto sobre Hidrocarburos, con un aumento del 10,4% hasta 10.525 millones por la mejora del consumo en las gasolinas y en el gasóleo de automoción. Asimismo destacan los descensos registrados en el mes de noviembre en las Labores de Tabaco por la bajada de precios en algunas marcas y en el Impuesto sobre la Electricidad, afectado por la reducción del tipo del 5,11% al 0,5%, descensos que han sido del 26,0% y del 86,1%, respectivamente, y que han llevado a unas cifras acumuladas de 5.662 y 1.071 millones, con descensos anuales respectivos del 1,6% y 6,1%.

- Los ingresos del **Impuesto sobre Primas de Seguro** han aumentado el 32,7% hasta 1.881 millones, tras el incremento del tipo impositivo del 6% al 8%. Incluidos en Otros, los ingresos del **Impuesto sobre las Transacciones Financieras** han ascendido a 269 millones, y los del **Impuesto sobre Determinados Servicios Digitales** a 166 millones, ambos sin correspondencia en 2020.

• El capítulo de **Tasas, precios públicos y otros ingresos** ha disminuido su recaudación un 11,0%, hasta 11.872 millones, principalmente por los menores ingresos derivados de las diferencias entre los valores de reembolso y emisión de Deuda Pública en 1.539 millones, hasta situarse en un volumen recaudado de 7.544 millones frente a 9.083 millones en 2020 y en segundo lugar por el descenso de los reintegros en 740 millones, hasta alcanzar 357 millones, debido al menor importe de los procedentes de la Unión Europea por ajustes de saldos (108 millones en 2021 frente a 634 millones en 2020). Entre los aumentos destaca el de los recargos, intereses y sanciones tributarios en un 21,8% hasta 1.035 millones y el de las compensaciones monetarias de la industria farmacéutica al Sistema Nacional de Salud por el exceso de crecimiento del gasto farmacéutico público en medicamentos no genéricos sobre el PIB real, que han pasado de 121 millones en 2020 a 260 millones.

• Las **transferencias corrientes** recibidas muestran un descenso del 22,1%, hasta 5.438 millones, debido a que en 2020 los organismos autónomos y otras entidades integrantes del SP estatal ingresaron 1.192 millones en concepto de disponibilidades líquidas, con la finalidad de atender los gastos derivados de la crisis sanitaria, sin correspondencia en este ejercicio. La transferencia recibida de la Jefatura Central de Tráfico ha descendido en 300 millones, hasta un volumen de 92 millones, mientras que han aumentado los ingresos recibidos del SEPE en 118 millones, hasta 144 millones. Las transferencias recibidas de las CCAA han sido de 4.468 millones, un 2,3% menos que en 2020, con un descenso de las contribuciones concertadas con el País Vasco y Navarra del 16,4%, hasta 1.015 millones en conjunto. Los ingresos recibidos por el Fondo de Suficiencia de las Comunidades de régimen común, incluida la liquidación, se han situado en 3.393 millones, un 3,1% superiores a los del año anterior. Las transferencias recibidas de las CCLL se han reducido un 30,5%, hasta 228 millones, al haberse recuperado el año pasado parte de la liquidación que quedó pendiente del año anterior. Las transferencias recibidas de la Unión Europea han aumentado un 12,0%, hasta situarse en 122 millones, principalmente por las operaciones del Fondo de Asilo, Migración e Integración (FAMI).

• Los **ingresos patrimoniales** han aumentado un 45,7%, con 6.123 millones, debido al incremento del 94,3% registrado por la recaudación derivada de las subastas de derechos de emisión de gases de efecto invernadero, hasta 2.246 millones y a los 1.064 millones de las subastas de los derechos 5G. Los ingresos obtenidos por dividendos y participaciones en beneficios ascienden a 1.475 millones, un 0,3% más que en 2020, porque los ingresos de SELAE por 590 millones y otros pequeños ingresos por importe de 52 millones, entre ellos los 22 millones de la FNMT, compensan la caída en un 14,3% de los beneficios ingresados por el Banco de España hasta 833 millones y la ausencia de dividendos del ICO. También descienden los intereses de los anticipos y préstamos concedidos por el Estado a las CCAA, por los relacionados con el Fondo de Financiación, con 1.172 millones frente a 1.344 millones en el mismo periodo de 2020. Los ingresados por las EELL se han situado en 28 millones, frente a 52 millones en 2020.

• Los ingresos del capítulo de **enajenación de inversiones reales** han aumentado un 103,1% hasta situarse en 130 millones, debido a los 85 millones obtenidos de la venta de edificios.

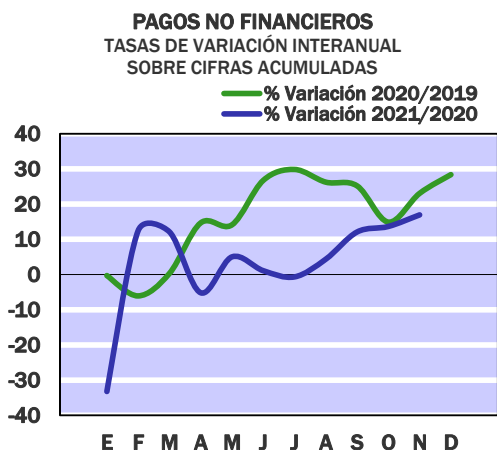
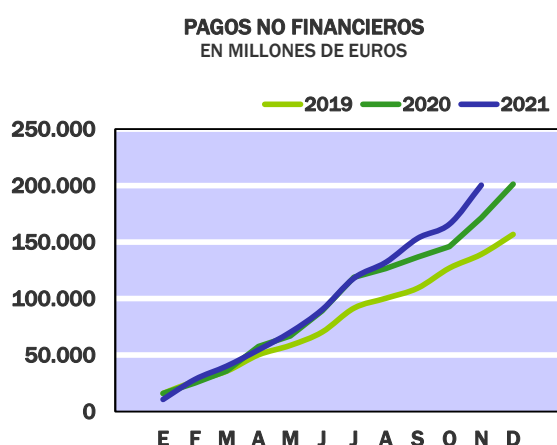
• Las **transferencias de capital recibidas** han pasado de 293 millones en 2020 a 1.674 millones en 2021, de los que 1.602 millones proceden del FEDER, frente a 221 millones del año anterior.

Pagos no financieros

Contabilidad de caja

Millones de euros

	En el mes de NOVIEMBRE			ACUMULADO a fin de mes		
	2020	2021	%	2020	2021	%
GASTOS DE PERSONAL	1.560	1.397	-10,4	15.609	16.146	3,4
- Sueldos y salarios del personal activo	1.293	1.143	-11,6	12.852	13.251	3,1
- Cotizaciones sociales	254	243	-4,3	2.698	2.827	4,8
- Gastos sociales a cargo del empleador	13	11	-15,4	59	68	15,3
GASTOS CORRIENTES EN BIENES Y SERVICIOS	352	428	21,6	3.773	3.862	2,4
GASTOS FINANCIEROS	7.519	7.676	2,1	27.640	26.356	-4,6
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	14.779	22.645	53,2	114.892	137.897	20,0
- A Organismos Autónomos	161	563	249,7	1.636	5.776	253,1
* Servicio Público de Empleo Estatal	-	394	-	-	4.242	-
- A la Seguridad Social	5.566	11.428	105,3	32.441	35.860	10,5
- A Comunidades Autónomas	4.174	5.626	34,8	30.600	43.212	41,2
* Sistema de financiación	1.073	1.142	6,4	18.462	19.243	4,2
- Fondo de Suficiencia Global	333	339	1,8	3.793	3.731	-1,6
- Fondo de Garantía	740	803	8,5	8.787	8.826	0,4
- Resto sistema de financiación	-	-	-	5.882	6.686	13,7
* Otras transferencias a CCAA	3.101	4.484	44,6	12.138	23.969	97,5
- A Corporaciones Locales	1.418	1.499	5,7	15.723	17.097	8,7
* Participación en los ingresos del Estado	1.410	1.453	3,0	15.510	16.430	5,9
- Al Exterior	1.618	1.357	-16,1	13.226	14.440	9,2
* Transferencias al Presupuesto General de la UE	1.601	1.340	-16,3	12.122	13.367	10,3
- A Familias e instituciones sin fines de lucro	1.486	1.840	23,8	16.672	17.668	6,0
* Pensiones de Clases Pasivas	1.183	1.237	4,6	13.850	14.555	5,1
- Otras transferencias	356	332	-6,7	4.594	3.844	-16,3
INVERSIONES REALES	414	832	101,0	3.158	4.705	49,0
- Inversión civil	249	339	36,1	2.012	2.719	35,1
* Ministerio de Transporte, Movilidad y Agenda Urbana	138	200	44,9	1.349	1.922	42,5
- Inversión del Ministerio de Defensa	165	493	198,8	1.146	1.986	73,3
TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	752	1.497	99,1	6.261	11.400	82,1
- A Organismos Autónomos	69	83	20,3	438	558	27,4
- A Entidades del Sector Público Administrativo Estatal con presupuesto limitativo	356	462	29,8	3.242	4.101	26,5
* A la CNMC: sector eléctrico	332	378	13,9	2.415	3.578	48,2
- A Sociedades, empresas, entes públicos y resto	116	15	-87,1	1.002	2.636	163,1
- A Comunidades Autónomas	91	781	758,2	905	3.388	274,4
- A Familias e instituciones sin fines de lucro	10	18	80,0	132	158	19,7
- Otras transferencias	110	138	25,5	542	559	3,1
TOTAL PAGOS NO FINANCIEROS	25.376	34.475	35,9	171.333	200.366	16,9



Los pagos no financieros efectuados por el Estado hasta finales de noviembre de 2021 han sido 200.366 millones, un 16,9% superiores a los del mismo periodo de 2020, principalmente por el aumento de las transferencias realizadas.

Los **gastos de personal**, con un volumen de 16.146 millones, suben un 3,4%. Dentro de estos, los sueldos y salarios recogen el incremento retributivo del 0,9% acordado para 2021, y suponen 13.251 millones, un 3,1% más que en 2020, y las cotizaciones sociales, con 2.827 millones, aumentan un 4,8%, por los mayores pagos realizados a la Seguridad Social y a MUFACE.

Los **gastos corrientes en bienes y servicios** crecen un 2,4% hasta 3.862 millones, de ellos 1.069 millones corresponden a los pagos efectuados en el programa Ayuda a la Recuperación para la Cohesión y los Territorios de Europa, principalmente por la compra de vacunas para la COVID-19, y 81 millones frente a los 1.052 millones de 2020 a los del programa Prestaciones sanitarias y farmacia. Los **gastos financieros** con 26.356 millones se reducen un 4,6%.

Las **transferencias corrientes** han sido 137.897 millones, un 20,0% superiores a las de 2020. Las realizadas a los Organismos Autónomos han pasado de 1.636 millones en 2020 a 5.776 millones en 2021, de los cuales 4.242 millones corresponden a las transferencias abonadas al SEPE. Las transferencias efectuadas a la Seguridad Social crecen un 10,5%. Entre ellas están las aportaciones en 2021 para financiar la prestación contributiva de nacimiento y cuidado del menor, por 2.785 millones, las reducciones en la cotización a la Seguridad Social por 1.779 millones y para otros conceptos por 9.365 millones, todas ellas en cumplimiento de la recomendación primera del Pacto de Toledo 2020; aumenta la transferencia para financiar el Ingreso mínimo vital en 2.585 millones hasta 3.017 y la destinada a los gastos en dependencia con 2.131 millones sube un 66,4%. Estos aumentos se han compensado en parte con la transferencia para equilibrar el impacto en las cuentas de la Seguridad Social derivado del COVID-19 que pasa de 17.003 millones en 2020 a 5.012 millones en 2021 y con la transferencia realizada en 2020 para equilibrar el impacto en las cuentas de la Seguridad Social que supuso 1.334 millones. Las transferencias realizadas a las CCAA crecen un 41,2%, fundamentalmente, por la Línea COVID de ayudas directas a autónomos y empresas con 6.859 millones, y por la dotación adicional de recursos, que ha supuesto 13.486 millones más. Mencionar también la mayor incidencia en el presupuesto de gastos de la liquidación definitiva del ejercicio 2019, que ha sido de 6.233 millones, en comparación con la liquidación de 2018 que fue de 5.882 millones; la regularización de la financiación revisada de los Mossos D'Esquadra que ha supuesto 452 millones, la compensación al País Vasco por regularización del Cupo de años anteriores, que ha sido de 432 millones, frente a los 103 millones de 2020, la transferencia para inversión en centros educativos y otras actividades educativas por 989 millones y para la formación profesional para el empleo con 653 millones, ambas sin correspondencia el año anterior. Sin embargo, en 2020 se transfirieron del Fondo COVID-19, 11.000 millones, sin equivalente en este ejercicio. Las transferencias a las CCLL crecen un 8,7%, en parte porque ya se ha realizado la liquidación definitiva del ejercicio 2019 con unos efectos en el presupuesto de gastos de 454 millones, mientras que en 2020 se efectuó en el mes de diciembre, y por la transferencia realizada para financiar el impacto del COVID en los servicios de transporte público prestados por las EELL, por 405 millones. Las transferencias al exterior se incrementan un 9,2%, por la mayor aportación a la Unión Europea por el recurso propio basado en la RNB y las realizadas a las familias e ISFL un 6,0%, principalmente por el aumento de las pensiones de clases pasivas en un 5,1%, con 14.555 millones, y de las becas y ayudas a estudiantes en un 39,7%, hasta los 1.936 millones, ya que las transferencias que subvencionan y apoyan el transporte marítimo y aéreo se han reducido un 45,4% hasta los 426 millones. El resto de las transferencias desciende en conjunto un 16,3% hasta los 3.844 millones, de los que 1.106 millones, un 22,9% menos que en 2020, corresponden a transferencias a la AEAT y 843 millones, un 35,5% menos, a RENFE.

Los pagos del capítulo **inversiones reales** avanzan un 49,0% con 4.705 millones. La inversión civil crece un 35,1%, entre la que destaca la del Ministerio de Transporte, Movilidad y Agenda Urbana, con 1.922 millones y un incremento del 42,5%, y las gestionadas por el Ministerio de Defensa, con 1.986 millones, que suben un 73,3%.

Las **transferencias de capital** realizadas crecen un 82,1% hasta los 11.400 millones, de los cuales 3.578 millones, un 48,2% más que en 2020, corresponden a la transferencia efectuada a la CNMC para financiar el déficit eléctrico. Las realizadas a Sociedades, empresas y entes públicos han pasado de 1.002 millones en 2020 a 2.636 millones en 2021, de ellos, 1.347 millones se han destinado al IDAE principalmente para la promoción de energías renovables, eficiencia energética y movilidad sostenible.

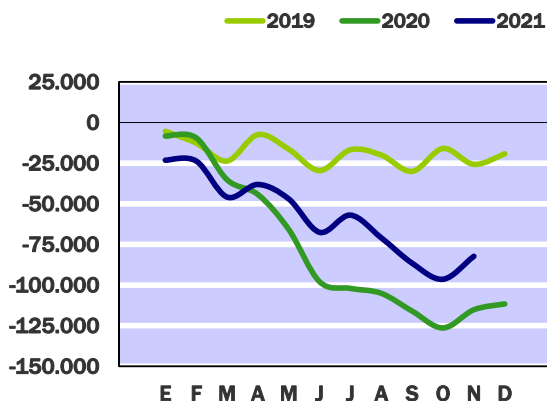
Necesidad (-) o capacidad (+) de endeudamiento

Contabilidad de caja

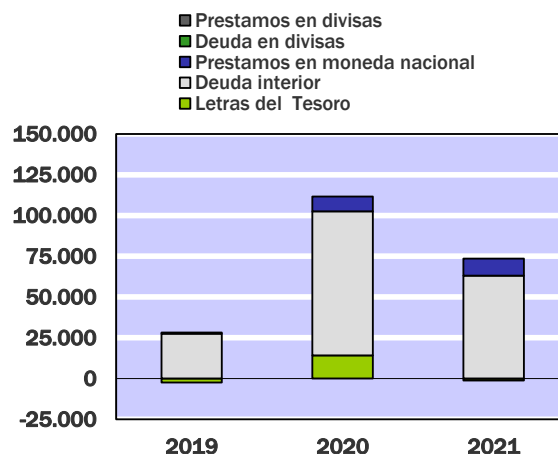
Millones de euros

	En el mes de NOVIEMBRE			ACUMULADO a fin de mes		
	2020	2021	%	2020	2021	%
DÉFICIT (-) O SUPERÁVIT (+) DE CAJA NO FINANCIERO	-16.548	-24.454	47,8	-61.595	-61.119	-0,8
VARIACIÓN NETA DE ACTIVOS FINANCIEROS	-27.739	-38.563	39,0	53.625	21.202	-60,5
- Acciones y participaciones	85	46	-45,9	361	164	-54,6
- Préstamos	8.253	1.919	-76,7	29.015	6.685	-77,0
- Aportaciones patrimoniales	-80	2.549	-	3.654	-62	-
- Cuenta corriente en el Banco de España	-35.974	-42.936	19,4	22.688	17.278	-23,8
- Otros depósitos en el Banco de España	-	-	-	-	-	-
- Otros activos netos	-23	-141	513,0	-2.093	-2.863	36,8
NECESIDAD (-) O CAPACIDAD (+) DE ENDEUDAMIENTO	11.191	14.109	26,1	-115.220	-82.321	-28,6
- Letras del Tesoro	-3.242	1.297	-	14.202	-1.234	-
* a doce meses o menos	-3.242	1.297	-	14.202	-1.234	-
* a dieciocho meses	-	-	-	-	-	-
- Deuda interior a medio y largo plazo	-14.533	-16.113	10,9	88.391	63.078	-28,6
- Préstamos en moneda nacional	3.705	-	-	8.991	10.475	16,5
- Deuda en divisas	-	-	-	-	-	-
- Préstamos en divisas	-	-	-	-	-	-
- Otros pasivos financieros netos	2.879	707	-75,4	3.636	10.002	175,1
VARIACIÓN NETA DE PASIVOS FINANCIEROS	-11.191	-14.109	26,1	115.220	82.321	-28,6
- Variación de la cuenta corriente del Tesoro y de otros depósitos en el Banco de España	-35.974	-42.936	19,4	22.688	17.278	-23,8
VARIACIÓN NETA DE PASIVOS FINANCIEROS MENOS POSICIONES ACTIVAS DE TESORERÍA	24.783	28.827	16,3	92.532	65.043	-29,7

**NECESIDAD (-) O CAPACIDAD (+) DE ENDEUDAMIENTO
EN MILLONES DE EUROS**



**PRINCIPALES PASIVOS FINANCIEROS NETOS
EN MILLONES DE EUROS**



A finales de noviembre de 2021, la necesidad de endeudamiento del Estado ha sido de 82.321 millones, un 28,6% inferior a la de 2020. Esta evolución se debe principalmente a los activos financieros que han registrado un crecimiento neto de 21.202 millones, inferior en un 60,5% al de 2020, y en menor medida a la disminución del déficit de caja por operaciones no financieras en un 0,8%.

La *cartera de valores, acciones y participaciones*, ha registrado un aumento neto de 164 millones, un 54,6% inferior al del año pasado, debido principalmente a que en 2020 la participación en la Sociedad Estatal de Infraestructuras del Transporte Terrestre (SEITTSA) creció en 182 millones, sin equivalente en este ejercicio. En 2021, al igual que en el año anterior, se han destinado 50 millones a la mayor participación en la Sociedad de Infraestructuras y Equipamientos Penitenciarios y de la Seguridad del Estado (SIEPSE) y 94 millones, 3 millones más que en 2020, a contribuciones a Instituciones Financieras Multilaterales.

Los *préstamos netos concedidos* por el Estado han registrado un aumento de 6.685 millones, un 77,0% inferior al de 2020. Esta evolución se debe, fundamentalmente, al descenso de los pagos en un 71,7% hasta los 8.829 millones, como consecuencia del menor préstamo otorgado a la Seguridad Social, 8.500 millones frente a los 30.330 millones en 2020. Por otro lado, los ingresos por cancelaciones se han reducido un 2,3% hasta los 2.144 millones, de los cuales 203 millones corresponden a reembolsos de sociedades mercantiles estatales (la mayoría de NAVANTIA), frente a los 733 millones del año anterior y 224 millones a los reembolsos realizados por las CCAA. El resto, 1.717 millones proceden en su mayoría a reembolsos de distintas empresas privadas.

Las *aportaciones patrimoniales netas* en 2021 han disminuido en 62 millones, mientras que en 2020 registraron un aumento de 3.654 millones. Esta evolución se debe principalmente al Fondo de Financiación a CCAA que registra unas devoluciones de aportaciones netas de 2.081 millones, mientras que en 2020 las aportaciones superaron a los ingresos en 2.305 millones. Por otro lado, el Fondo de Financiación a Entidades Locales presenta una aportación neta de 22 millones, frente a los 158 millones del año anterior. Entre el resto de aportaciones, cabe mencionar la realizada al Fondo de recapitalización de empresas afectadas por el COVID que ha sido de 100 millones, y las realizadas al ADIF, que han supuesto en conjunto 743 millones un 27,9% más que en 2020, de los cuales 466 millones corresponden al ADIF-Alta Velocidad.

La cuenta corriente en el Banco de España ha aumentado su saldo en 17.278 millones, un 23,8% menos que en 2020.

Los **pasivos financieros netos** emitidos por el Tesoro en circulación han aumentado en 82.321 millones, frente a los 115.220 millones de 2020. La mayor parte de los recursos financieros procede de los títulos de *deuda interior negociable a medio y largo plazo*, que han aportado recursos netos por importe de 63.078 millones, un 28,6% menos que el año anterior. Las *Letras del Tesoro* han pasado de registrar un aumento neto de 14.202 millones en 2020 a una disminución neta de 1.234 millones, al superar las amortizaciones a las emisiones en 2021. Los préstamos netos en moneda nacional han aumentado en 10.475 millones, este resultado se debe a unos ingresos de 11.296 millones, procedentes de los Fondos Europeos SURE (Instrumento Europeo de Apoyo Temporal para Mitigar los Riesgos de Desempleo en una Emergencia) para paliar las consecuencias de la COVID-19, y a unos pagos de 821 millones, de los cuales 728 millones corresponden a la amortización de préstamos otorgados por el Banco Europeo de Inversiones (BEI). En el año 2020 los préstamos netos en moneda nacional aumentaron en 8.991 millones, resultado que procedió de unos ingresos de 10.379 millones, de los cuales 9.979 millones se obtuvieron de los Fondos Europeos SURE, y de unos pagos de 1.388 millones. Por último, en 2021 el crecimiento neto de los otros pasivos financieros es de 10.002 millones, de los cuales 9.037 millones proceden del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia.

Si del incremento neto registrado por el conjunto de los pasivos financieros se deducen las posiciones activas de tesorería en el Banco de España, que han aumentado en 17.278 millones un 23,8% menos que en 2020, el aumento neto de los pasivos financieros sería de 65.043 millones, un 29,7% inferior al de 2020.

Necesidad (-) o Capacidad (+) de financiación

Contabilidad nacional. Revisión Estadística 2019

Millones de euros

	En el mes de NOVIEMBRE			ACUMULADO a fin de mes		
	2020	2021	%	2020	2021	%
EN MILLONES DE EUROS						
Recursos no financieros	13.809	14.654	6,1	162.528	191.705	18,0
Empleos no financieros	27.734	26.129	-5,8	234.893	257.382	9,6
NECESIDAD (-) O CAPACIDAD (+) DE FINANCIACIÓN (4)	-13.925	-11.475	-17,6	-72.365	-65.677	-9,2
SALDO PRIMARIO	-12.133	-9.450	-22,1	-52.065	-44.683	-14,2

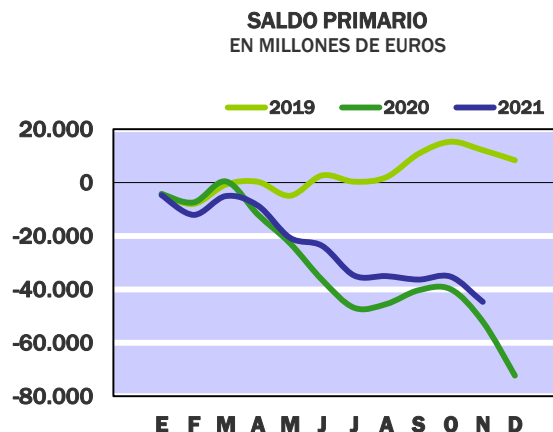
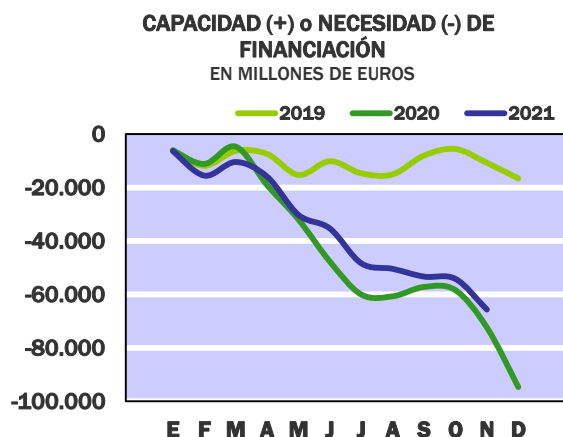
EN PORCENTAJE DEL PIB						
Recursos no financieros	1,23	1,21		14,49	15,85	
Empleos no financieros	2,47	2,16		20,94	21,29	
NECESIDAD (-) O CAPACIDAD (+) DE FINANCIACIÓN (4)	-1,24	-0,95		-6,45	-5,43	
SALDO PRIMARIO	-1,08	-0,78		-4,64	-3,70	

(1) Dato provisional

Pro-memoria:

PIB utilizado

1.121.948 1.209.138



A finales del mes de noviembre, el **déficit del Estado** en términos de contabilidad nacional ha sido de 65.677 millones, inferior en un 9,2% al del mismo período de 2020. El aumento de los recursos hasta noviembre ha sido del 18,0% mientras que el de los gastos ha sido del 9,6%. En términos del PIB, este déficit equivale al 5,43%, ratio inferior en 1,02 puntos porcentuales a la del año anterior. El déficit primario, descontando los intereses, representa el 3,70% del PIB, 0,94 puntos por debajo del de 2020.

Los datos están afectados en ambos años por la reversión al Estado de algunos tramos de autopistas de peaje al finalizar el periodo de concesión, cuyo mantenimiento posterior es asumido por el Estado. En 2020 las reversiones de los activos se relacionan con la AP-4 y AP-7 y tuvieron lugar desde el mes de enero, mientras que en 2021 se trata de dos tramos de la AP-2 y de la AP-7 al haber finalizado el plazo de la concesión el 31 de agosto. La reversión de 2020 y una parte de la reversión de este año no han tenido incidencia en el déficit del Estado, aunque sí han afectado al gasto, en las rúbricas formación bruta de capital fijo y adquisiciones netas de activos no producidos por el valor de los terrenos, y por el mismo importe al ingreso, en las otras transferencias de capital, en 1.745 millones en 2020 y 985 millones en 2021, cuantías que reflejan el valor estimado de los activos incorporados al patrimonio del Estado. Sin embargo, la otra parte de la reversión de 2021, por un importe en torno a los 1.000 millones, ha incidido en el déficit del ejercicio, afectando a la formación bruta de capital fijo, al tratarse de la compensación de inversiones realizadas por la concesionaria en la ampliación y mejora de la autopista.

Los **recursos no financieros** han ascendido a 191.705 millones, de los cuales 161.227 millones corresponden a impuestos, cifra superior en un 19,4% a la de 2020, lo que supone un crecimiento interanual de 26.229 millones. El resto de los ingresos, incluidas las cotizaciones sociales, ha sido de 30.478 millones, con un aumento del 10,7%. Respecto de los ingresos por impuestos destaca el incremento registrado en los procedentes del IVA, del IRPF y del Impuesto sobre la renta de las Sociedades, que en conjunto absorben el 90,7% del aumento registrado por todos los impuestos, con 23.796 millones más. Entre el resto de impuestos y a gran distancia mencionar el aumento de los ingresos del Impuesto especial sobre Hidrocarburos, 968 millones más, del Impuesto sobre las Primas de Seguro, con un avance de 463 millones, del aumento de las subastas de los derechos de emisión de gases de efecto invernadero con 343 millones más, y las nuevas figuras tributarias, el Impuesto sobre Transacciones Financieras y el Impuesto sobre Determinados Servicios Digitales, que incrementan la recaudación del Estado en 435 millones.

Los **empleos no financieros** han ascendido a 257.382 millones, cifra superior en un 9,6% a la de 2020. En ambos ejercicios hay que considerar el impacto del gasto COVID, que en 2021 es de 27.160 millones y en 2020 alcanzó los 33.144 millones, de los cuales los mayores importes corresponden a transferencias, siendo las mas elevadas en 2020 las destinadas a los Fondos de la Seguridad Social, con 20.357 millones, y a las Administraciones Regional y Local, con 11.857 millones, principalmente por la dotación del Fondo COVID-19. En 2021 es significativo el gasto en vacunas, con 1.203 millones, así como las transferencias a las Administraciones Regional y Local, con un total de 20.889 millones, de los cuales 6.859 millones corresponden a la línea COVID de ayudas directas a autónomos y empresas y 13.486 millones a la dotación adicional de recursos satisfecha del artículo 117 de la Ley de PGE de 2021.

Entre el resto de los gastos no vinculados a la pandemia destacan las nuevas transferencias efectuadas al Sistema en 2021 por importe de 13.929 millones, el aumento de las transferencias para financiar el gasto en Dependencia en un 56,3%, con 2.131 millones, los 3.017 millones para financiar el Ingreso mínimo vital, frente a los 432 millones de 2020, la transferencia de 4.366 millones al SEPE, frente a los 2.300 millones del año anterior, de la mayor aportación por recurso RNB en un 16,2%, el incremento del 5,1% del gasto en pensiones de Clases Pasivas, y el aumento en un 14,1% del gasto de financiación del déficit eléctrico.

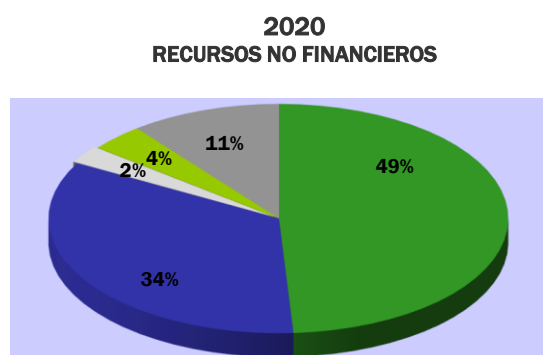
Recursos no financieros

Contabilidad nacional. Revisión Estadística 2019

Millones de euros

	En el mes de NOVIEMBRE			ACUMULADO a fin de mes		
	2020	2021	%	2020	2021	%
IMPUESTOS Y COTIZACIONES SOCIALES	12.179	12.739	4,6	141.226	167.347	18,5
* Impuestos sobre la producción y las importaciones	5.756	6.428	11,7	79.642	91.885	15,4
- IVA	3.481	4.391	26,1	57.485	67.658	17,7
- Otros	2.275	2.037	-10,5	22.157	24.227	9,3
* Impuestos corrientes sobre la renta, el patrimonio, etc	5.885	5.793	-1,6	55.306	69.236	25,2
* Impuestos sobre el capital	11	14	27,3	50	106	112,0
* Cotizaciones sociales	527	504	-4,4	6.228	6.120	-1,7
RENTAS DE LA PROPIEDAD	216	150	-30,6	4.148	3.890	-6,2
* Dividendos y otras rentas	40	15	-62,5	1.905	2.000	5,0
* Intereses	176	135	-23,3	2.243	1.890	-15,7
VENTA DE BIENES Y SERVICIOS	141	190	34,8	1.172	1.679	43,3
OTROS RECURSOS NO FINANCIEROS	1.273	1.575	23,7	15.982	18.789	17,6
* Transferencias entre AAPP	1.026	1.092	6,4	12.163	13.016	7,0
* Otros ingresos	247	483	95,5	3.819	5.773	51,2
TOTAL RECURSOS NO FINANCIEROS ⁽¹⁾	13.809	14.654	6,1	162.528	191.705	18,0

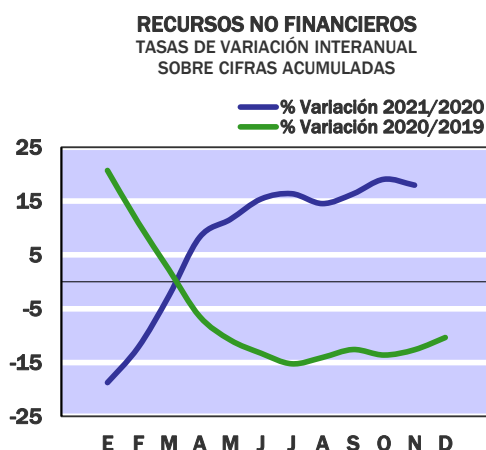
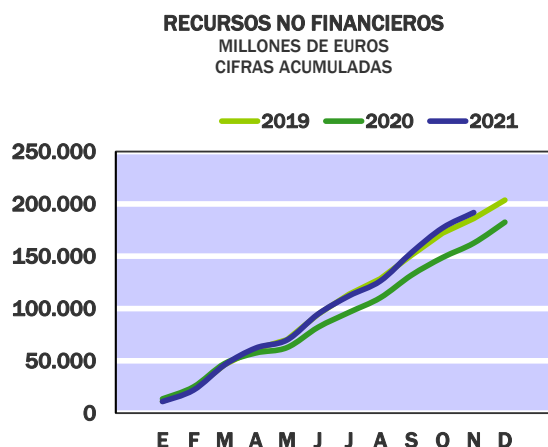
(1) Dato provisional



■ Impuestos sobre la producción y las importaciones
■ Impuestos sobre la renta
■ Rentas de la propiedad
■ Cotizaciones sociales
■ Otros recursos corrientes y de capital



■ Impuestos sobre la producción y las importaciones
■ Impuestos sobre la renta
■ Rentas de la propiedad
■ Cotizaciones sociales
■ Otros recursos corrientes y de capital



A finales de noviembre de 2021 **los recursos no financieros del Estado** se sitúan en 191.705 millones de euros, cifra superior en un 18,0% a la del mismo periodo de 2020. Esta evolución se debe, principalmente, al crecimiento en un 19,4% de los ingresos por impuestos que se sitúan en 161.227 millones, 26.229 millones más que a finales de noviembre 2020 con 134.998 millones, avance que pasa a ser del 2,7% si se compara con la cifra del mismo periodo de 2019 con 157.016 millones. En datos *desacumulados*, los impuestos se sitúan en 12.235 millones, cifra superior en un 5,0% a la de 2020 con 11.652 millones, y en un 11,6% a la de noviembre de 2019 con 10.960 millones.

Los ingresos por **impuestos sobre la producción y las importaciones** crecen un 15,4% hasta 91.885 millones, de los cuales 67.658 millones corresponden a ingresos por IVA, cifra superior en un 17,7% a la de 2020. En términos brutos, los ingresos por IVA crecen un 17,7% y las devoluciones solicitadas un 9,4%. Indicar que los ingresos por este impuesto en 2021 están afectados, entre otros cambios normativos, por la rebaja del tipo del IVA de la electricidad del 21% al 10% desde el 26 de junio⁽¹⁾. Los ingresos del resto de las figuras tributarias incluidas en esta rúbrica se sitúan en 24.227 millones, con un crecimiento del 9,3% respecto a finales de noviembre de 2020. En el mes, los recursos obtenidos de este resto se sitúan en 2.037 millones, con un descenso del 10,5%, 238 millones menos que en el mismo periodo de 2020, debido, principalmente, a la suspensión temporal del Impuesto sobre el Valor de la Producción de Energía Eléctrica (IVPEE) para el tercer trimestre de 2021, lo que implica que las retribuciones correspondientes a la electricidad incorporada al sistema durante este periodo quedan exoneradas de este impuesto⁽²⁾, y que ha supuesto una menor recaudación estimada en el tercer pago fraccionado de 2021, presentado en el mes de noviembre, de 550 millones⁽³⁾. Las figuras de mayor relevancia cuantitativa o cualitativa son los siguientes:

- los nuevos Impuestos sobre Transacciones Financieras y sobre Determinados Servicios Digitales, con una recaudación de 269 millones y 166 millones respectivamente;
- el Impuesto sobre Primas de Seguro con 1.881 millones y un avance del 32,7%, 463 millones más, debido a que en 2021 el tipo impositivo ha pasado del 6% al 8%;
- entre los Impuestos Especiales y Medioambientales, los ingresos del Impuesto sobre Hidrocarburos con 10.542 millones aumentan un 10,1%, 968 millones más, y los derivados del Alcohol y Bebidas Derivadas suben un 7,8% hasta 608 millones. Estos aumentos se han compensado, en parte, con el descenso en un 6,2% de los ingresos procedentes del Impuesto sobre la Electricidad que se sitúan en 1.066 millones, tasa que está afectada por la rebaja del tipo impositivo del 5,11% hasta el 0,5% en vigor desde mediados del mes de septiembre del año en curso⁽²⁾ y por la exoneración del IVPEE mencionada; en el caso de este último, del IVPEE, el descenso es del 2,9%, con unos ingresos que han pasado de 1.100 millones a finales de noviembre de 2020 a 1.068 millones en el mismo periodo de 2021, 32 millones menos. Como ya se ha indicado la recaudación del año en curso recoge el efecto de la suspensión temporal del impuesto en el tercer trimestre y en el caso del año 2020 los dos primeros pagos fraccionados estuvieron afectados por la situación derivada de la pandemia. El recorrido de este impuesto no variará mucho en lo que queda de año debido a su calendario, a estos efectos recordar que a finales de 2020 los ingresos fueron de 1.146 millones, 46 millones más que en noviembre. Por último, los ingresos del Impuesto sobre las Labores del Tabaco han disminuido un 1,5% hasta los 5.575 millones;
- los ingresos procedentes de las subastas de derechos de emisión de gases de efecto invernadero, con 1.508 millones crecen un 29,4%, 343 millones más que en el mismo periodo de 2020.

Los ingresos por **impuestos corrientes sobre la renta, el patrimonio, etc.** se sitúan en 69.236 millones, con un avance del 25,2% respecto a finales de noviembre de 2020. Esta evolución se debe, como se viene detallando en los informes de meses anteriores, en primer lugar, al avance de los ingresos por IRPF en un 21,8% situándose en 38.159 millones, 6.833 millones más que a finales de noviembre de 2020, de los cuales, el 26,0% de esta variación, 1.775 millones se deben a que la liquidación definitiva de 2019*, practicada en julio de 2021, por el concepto de IRPF, que habiendo resultado a favor de las Comunidades Autónomas de régimen

⁽¹⁾ Real Decreto-Ley 12/2021, de 24 de junio de 2021.

⁽²⁾ Real Decreto Ley 17/2021 de 14 de septiembre de 2021.

⁽³⁾ De acuerdo con la información publicada por la Agencia Tributaria en su informe "Avance de Recaudación Tributaria" de noviembre de 2021.

* En la página 24 se detallan los importes correspondientes a las entregas a cuenta y a las liquidaciones definitivas de 2019 y 2018.

común por importe de 3.633 millones ha sido inferior a la liquidación definitiva de 2018*, efectuada en julio de 2020, con un volumen de 5.408 millones. Destacar también el avance en un 6,7% de las retenciones del trabajo procedentes de los ingresos de las Administraciones Públicas hasta los 23.471 millones, 1.471 millones más que en el mismo periodo de 2020 con 22.000 millones, en el que se recogen el efecto de la equiparación salarial de los Cuerpos y Fuerzas de Seguridad del Estado con la de los cuerpos autonómicos, mientras que buena parte de 2021 recoge el aumento de las contrataciones en educación y sanidad efectuadas en la última parte del año pasado.

En segundo lugar, el avance de esta rúbrica se debe al incremento en un 30,7% de los ingresos del Impuesto sobre la renta de Sociedades, con un importe de 28.910 millones, 6.790 millones más que en 2020. Indicar que estas cifras apenas varían respecto a los datos publicados en el mes de octubre, como consecuencia del calendario del impuesto, sin ningún tipo de ingreso significativo en este mes. La comparación entre ambos años está influenciada por un ingreso extraordinario por su cuantía efectuado en 2020 de más de 600 millones, como consecuencia de un acta de inspección. Si se descuenta este importe la tasa de variación pasaría a ser de un aumento de en torno al 35%, que se justifica, principalmente por el avance de los pagos fraccionados de 2021, superiores en un 65% a los del año anterior, tasa en la que influyen, por una parte, los ingresos de carácter extraordinario de 2021, una fusión de dos grandes empresas y la venta de activos con unos mayores ingresos de en torno a 2.000 millones⁽⁴⁾ y, por otra, que los pagos fraccionados de 2020 fueron inferiores a lo habitual por la situación económica derivada de la pandemia, como refleja la Agencia Tributaria en su último informe de recaudación mensual aludiendo a la intensidad del descenso en los grupos consolidados. En consecuencia, es más adecuada la comparación con 2019, en el que los ingresos por este impuesto eran de 26.349 millones y en el que se hizo frente a una devolución extraordinaria de en torno a 1.300 millones. Si se descuentan en ambos años los importes derivados de los hechos extraordinarios respectivos (2.000 millones en 2021 y 1.300 millones en 2019) se obtendría una tasa de variación negativa del 2,7%.

Por último, los ingresos del Impuesto sobre la Renta de no Residentes con 1.677 millones se incrementan en un 22,6%.

Los **impuestos sobre el capital** ascienden a 106 millones, 56 millones más que en 2020.

Los ingresos por **cotizaciones sociales** han sido de 6.120 millones, con un descenso del 1,7%.

Las **rentas de la propiedad** con 3.890 millones descienden un 6,2% respecto a 2020 debido a los menores ingresos por intereses en un 15,7%, 353 millones menos, hasta los 1.890 millones. Mencionar la disminución de intereses procedentes del Fondo de Financiación a Comunidades Autónomas (FFCAA) en un 21,6%, 255 millones menos, y del Fondo de Amortización del Déficit Eléctrico (FADE) en un 31,8%, 105 millones menos; en ambos casos como consecuencia del menor volumen de su Deuda PDE. Estos descensos se han compensado, en parte, con los mayores ingresos por intereses de demora tributarios que aumentan un 22,8% hasta los 253 millones. Los dividendos y otras rentas de la propiedad presentan un avance del 5,0%, 95 millones más, hasta los 2.000 millones, de los cuales 143 millones proceden de los ingresos de las subastas de los derechos 5G, que en contabilidad nacional se imputan a lo largo de la vida de la concesión; los dividendos recibidos de Loterías y Apuestas del Estado ascienden a 590 millones, frente a 420 millones en 2020, como consecuencia del contexto derivado del Estado de alarma en el que esta actividad estuvo suspendida, compensado, en parte, con el menor ingreso a cuenta de los dividendos del Banco de España, que ha descendido un 15,9% y un volumen de 830 millones.

Los ingresos procedentes de la **venta de bienes y servicios** crecen un 43,3%, pasando de 1.172 millones en 2020 a 1.679 millones en 2021. Esta evolución se debe, entre otras causas, a los ingresos por comisiones de avales en 2021 correspondientes al ICO liquidez e ICO inversión (RDL 8/2020 y RDL 25/2020) por importe de 512 millones, 367 millones más que en 2020.

Los **otros recursos no financieros**, con 18.789 millones, aumentan un 17,6%, 2.807 millones más. Las **transferencias recibidas de otras administraciones públicas** crecen un 7,0% hasta los 13.016 millones, 853 millones más, como consecuencia de la transferencia procedente del Servicio Público de Empleo Estatal (SEPE) por 837 millones, para la gestión por parte del Estado de las competencias asumidas en materia de formación profesional (RD 498/2020) sin correspondencia en 2020. En segundo lugar, las transferencias recibidas por entregas a cuenta y liquidación de las Comunidades Autónomas de régimen común* han aumentado un 3,8%, 381 millones más, hasta los 10.511 millones. También crece la contribución concertada del País Vasco en un 8,3%, 57 millones más, hasta los 744 millones, mientras que la recibida de Navarra disminuye un 2,9% con 439 millones.

En este mismo apartado, el bloque **otros ingresos** asciende a 5.773 millones, con un avance del 51,2%, 1.954 millones más, como consecuencia, entre otras causas, de la reversión al Estado de varios activos relacionados con autopistas de peaje por el fin de la concesión con la consiguiente anotación tanto en los ingresos, otras transferencias de capital, como en los gastos, por el mismo importe, en torno a los 1.000 millones. En 2020, se produjo también una reversión de activos por finalización de la concesión, pero en aquel caso por una cuantía superior, 1.745 millones.

⁽⁴⁾ El importe conjunto que han supuesto los hechos de carácter extraordinario en los pagos fraccionados de 2021 en datos acumulados se ha calculado con la información publicada por la Agencia Tributaria en su informe de "Avance de Recaudación Tributaria Octubre 2021".

* En la página 24 se detallan los importes correspondientes a las entregas a cuenta y a las liquidaciones definitivas de 2019 y 2018.

Empleos no financieros

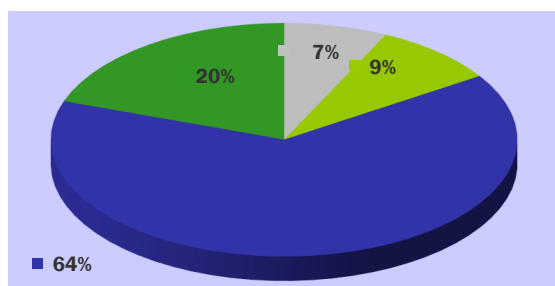
Contabilidad nacional. Revisión Estadística 2019

Millones de euros

	En el mes de NOVIEMBRE			ACUMULADO a fin de mes		
	2020	2021	%	2020	2021	%
Consumos intermedios	349	205	-41,3	4.066	5.019	23,4
Remuneración de asalariados	1.657	1.498	-9,6	16.849	17.374	3,1
Intereses	1.792	2.025	13,0	20.300	20.994	3,4
Prestaciones sociales distintas de las transferencias sociales en especie	1.289	1.331	3,3	16.783	17.352	3,4
Transferencias sociales en especie: adquiridas en el mercado	50	130	160,0	364	459	26,1
Transferencias corrientes entre AAPP	18.766	16.991	-9,5	148.051	163.618	10,5
Cooperación internacional corriente	155	120	-22,6	1.072	946	-11,8
Transferencias corrientes diversas	317	578	82,3	1.681	2.153	28,1
Recursos propios de la UE basados en el IVA y la RNB	1.292	1.028	-20,4	9.869	11.288	14,4
Resto empleos corrientes	674	502	-25,5	4.769	5.347	12,1
Formación bruta de capital fijo	328	428	30,5	5.800	6.127	5,6
Transferencias de capital entre AAPP	811	540	-33,4	3.525	3.585	1,7
Ayuda a la Inversión y otras transferencias de capital	203	742	265,5	1.401	2.993	113,6
Resto empleos capital	51	11	-78,4	363	127	-65,0
TOTAL EMPLEOS NO FINANCIEROS (1)	27.734	26.129	-5,8	234.893	257.382	9,6

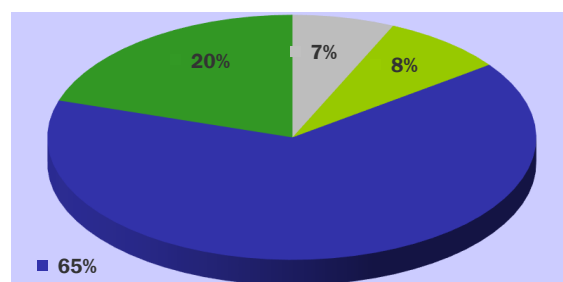
(1) Dato provisional

**2020
PRINCIPALES EMPLEOS**



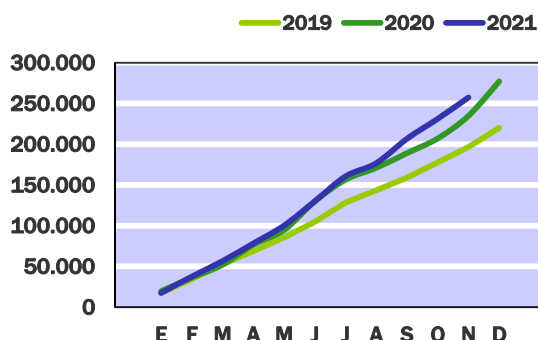
■ Remuneración de asalariados
■ Intereses
■ Transferencias entre Administraciones públicas
■ Resto de empleos corrientes y de capital

**2021
PRINCIPALES EMPLEOS**

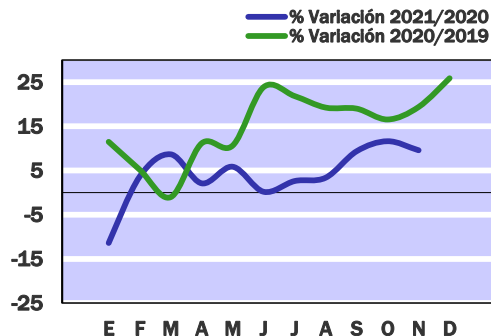


■ Remuneración de asalariados
■ Intereses
■ Transferencias entre Administraciones públicas
■ Resto de empleos corrientes y de capital

EMPLEOS NO FINANCIEROS
CIFRAS ACUMULADAS
EN MILLONES DE EUROS



EMPLEOS NO FINANCIEROS
TASAS DE VARIACIÓN INTERANUAL
SOBRE CIFRAS ACUMULADAS



A finales del mes de noviembre, los **empleos no financieros** del Estado se sitúan en 257.382 millones, cifra superior en un 9,6% a la del mismo período del año 2020 y que supone un aumento nominal de 22.489 millones. En términos del PIB, la ratio es del 21,29%, 0,35 puntos porcentuales más que la de 2020.

Dentro de los empleos del Estado hay que considerar en ambos años la incidencia del gasto COVID, que a finales de noviembre se sitúa en 27.160 millones, el 2,25% del PIB del ejercicio, y en 33.144 millones en el mismo periodo de 2020, el 2,95% del PIB. La mayor parte son transferencias, principalmente a las Administraciones Territoriales, Regional y Local, mientras que en 2020 tuvieron mucho peso las realizadas a los Fondos de la Seguridad Social. Si se descuentan en ambos años estos gastos COVID, los empleos del Estado a finales de noviembre se situarían en 230.222 millones, con un incremento del 14,1%, sobre los 201.750 millones del año anterior, es decir, 28.473 millones más. De este aumento, 22.053 millones son transferencias al resto de Administraciones Públicas por conceptos distintos del COVID, 1.419 millones es la mayor aportación por recursos propios de la Unión Europea basados en el IVA y en la RNB y 1.592 millones es el aumento de las ayudas a la inversión y otras transferencias de capital; el resto del incremento del gasto esta repartido entre distintas rúbricas.

En cuanto al detalle por rúbricas, los **consumos intermedios** han ascendido a 5.019 millones frente a 4.066 millones del mismo periodo de 2020; este aumento del 23,4% se debe al gasto en vacunas, que ha sido de 1.203 millones, sin correspondencia en 2020. Sin embargo, en 2021 el gasto en material sanitario ha sido inferior, 24 millones frente a 177 millones en 2020.

El gasto en **remuneración de asalariados** ha aumentado un 3,1%, con 17.374 millones, por las mayores retribuciones salariales, que incorporan la subida salarial acordada del 0,9% frente al incremento del 2,0% de 2020, situándose en un volumen de 13.333, superior en 413 millones a la cifra del año anterior. Las cotizaciones sociales pagadas por el Estado han aumentado un 2,9% hasta 4.041 millones. Por otra parte, en noviembre de 2020 finalizó el proceso de equiparación salarial de la Policía y Guardia civil con los cuerpos policiales autonómicos y supuso un gasto acumulado en el año de 676 millones, sin correspondencia en este ejercicio.

Las **prestaciones sociales distintas de las transferencias sociales en especie** han sido de 17.352 millones, con un incremento del 3,4% en el que ha incidido el avance del gasto en pensiones de Clases pasivas en un 5,1%, hasta 14.555 millones, cifra que incorpora una revalorización de las pensiones del 0,9%, con carácter general. También se incluyen en esta rúbrica las deducciones por maternidad en el IRPF, por familia numerosa o por personas con discapacidad a cargo, por 2.636 millones, frente a los 2.753 millones del año anterior.

Las **transferencias corrientes entre administraciones públicas** ascienden a 163.618 millones, cifra superior en 15.567 millones a los 148.051 millones del año anterior.

* los *Organismos de la Administración Central* han recibido 6.124 millones, un 6,5% más que en noviembre de 2020. Entre ellas mencionar los 1.365 millones entregados a la AEAT, un 2,8% más que el año anterior y los 812 millones a RTVE, de los que 376 millones van a la Corporación RTVE por la tasa radioeléctrica, un 8,0% mas que el año anterior.

* los *Fondos de la Seguridad Social* han recibido 39.992 millones, 4.194 millones más que el año anterior, debido, tanto a la transferencia al SEPE por 4.366 millones muy superior a los 2.300 millones del año 2020, como por el aumento en un 6,4% de las transferencias al Sistema de la Seguridad Social, que han supuesto 2.128 millones más. Entre ellas mencionar el aumento en un 56,3% de las destinadas a la Dependencia, hasta los 2.131 millones, los importes destinados a la financiación del Ingreso mínimo vital, que han pasado de 432 millones en 2020 a 3.017 millones en 2021, y las nuevas transferencias realizadas en cumplimiento de las recomendaciones del Pacto de Toledo, con un total de 13.929 millones: 2.785 millones para la financiación de la prestación contributiva de nacimiento y cuidado del menor, 1.779 millones para cubrir las reducciones en la cotización a la Seguridad Social y 9.365 millones para otros conceptos. Por otra parte descienden un 23,7% las transferencias que financian la protección familiar, dentro de las prestaciones no contributivas, y un 6,3% los complementos de mínimos, con 1.414 millones y 6.870 millones, respectivamente. También desciende un 72,2% la transferencia para equilibrar el impacto en las cuentas de la Seguridad Social derivado del COVID-19, desde una dotación de 18.003 millones en 2020 a 5.012 millones a finales de noviembre de 2021. Mencionar asimismo que en 2020 se realizó una transferencia de 1.334 millones para mantener el equilibrio presupuestario del Sistema, sin correspondencia en este ejercicio.

* Las transferencias a la *Administración Regional* han ascendido a 99.172 millones, con un aumento del 10,6% y 9.480 millones más. Esta evolución se debe al mayor volumen de recursos transferidos al margen del sistema de financiación, que han pasado de 17.514 millones en 2020 hasta la cifra de 27.340 millones en 2021. De ellas, las transferencias de mayor importe son las correspondientes a la dotación adicional de recursos del artículo 117 de la LEY de PGE, con 13.466 millones en el caso de las CCAA y las de la Línea COVID de 2021 de ayudas directas a autónomos y empresas, con una cifra de 6.833 millones. Del resto de transferencias de 2021, cabe mencionar las relacionadas con programas educativos, de los que 989 millones se destinaron para inversiones en centros educativos y otras actividades educativas, los 686 millones para la formación profesional para el empleo, los 310 millones para subvencionar el transporte terrestre y marítimo y los 190 millones para el fomento de la igualdad entre hombres y mujeres, todas ellas sin correspondencia en 2020. Entre las transferencias de 2020, las del Fondo COVID fueron 10.950 millones. Además, se transfirieron 325 millones del Fondo extraordinario de prestaciones básicas de servicios sociales para hacer frente a situaciones extraordinarias derivadas de la COVID-19 y 206 millones del programa de prestaciones sanitarias y farmacia, ambas sin correspondencia en 2021.

Las transferencias del sistema de financiación*, entregas a cuenta y liquidación, han sido de 71.380 millones, con un descenso del 1,1% respecto al año anterior. De este importe, 64.168 millones corresponden a las entregas a cuenta, que descienden un 1,6%. Recordar que 1,5% es el descenso previsto para el conjunto del año 2021. Este descenso se ha compensado, en parte, con la liquidación definitiva del sistema de financiación del año 2019, con un impacto en los empleos del Estado de 7.212 millones, superior en un 3,9% al que tuvo la liquidación del año anterior por 6.939 millones. Además de lo anterior, se han abonado 452 millones a Cataluña en concepto de regularización de la financiación revisada de los Mossos d'Esquadra, incluyendo ejercicios anteriores, sin correspondencia en 2020.

* Las transferencias a la *Administración Local* han aumentado un 9,1% con 18.330 millones. Las del sistema de financiación* han ascendido a 17.604 millones, cifra superior en un 6,0% a la de 2020. Las entregas a cuenta por participación en ingresos del Estado son 17.081 millones, un 3,0% más elevadas que las del año anterior. La liquidación definitiva del sistema de financiación de 2019 ha supuesto un gasto en el Estado de 523 millones, liquidación que en 2020 se realizó en el mes de diciembre. Del resto de transferencias, que ascienden a 726 millones y superan en 519 millones a las del año anterior, 405 millones se han destinado a mitigar el impacto del COVID-19 en los servicios de transporte públicos prestados por las Entidades Locales. De la Línea COVID de 2021 para autónomos y empresas correspondiente a Ceuta y Melilla se han abonado 26 millones y 20 millones de la dotación adicional. En 2020 la parte del Fondo COVID de estas ciudades autónomas ascendió a 50 millones.

La **aportación por recursos propios de la Unión Europea basados en el IVA y en la RNB** ha sido de 11.288 millones, 1.419 millones más que en 2020 debido a la mayor aportación por recurso RNB, que aumenta un 16,2% con 9.636 millones.

El gasto en **cooperación internacional corriente** se ha reducido un 11,8% hasta 946 millones, principalmente por la menor dotación al FED.

Las **transferencias corrientes diversas** se incrementan un 28,1% con 2.153 millones y se destinan en su mayor parte al sector hogares.

El **resto de los empleos corrientes** asciende a 5.347 millones, un 12,1% por encima del gasto del año anterior, por la mayor subvención a los productos para la financiación del déficit eléctrico, con un importe de 4.010 millones frente a 3.515 millones en 2020.

La **formación bruta de capital fijo** ha pasado de 5.800 millones en 2020 a 6.127 millones en 2021, lo que supone un aumento del 5,6%. Estas cifras incluyen los importes correspondientes a la reversión al Estado de algunos tramos de autopistas de peaje al finalizar el periodo de concesión, cuyo mantenimiento posterior es asumido por el Estado. En 2020 las reversiones de los activos se relacionan con la AP-4 y AP-7 y tuvieron lugar en el mes de enero, mientras que en 2021 se trata de dos tramos de la AP-2 y de la AP-7 al haber finalizado el plazo de la concesión el 31 de agosto. La reversión de 2020 y una parte de la reversión de este año 2021 no han tenido incidencia en el déficit del Estado, aunque sí han afectado al gasto, en las rúbricas formación bruta de capital fijo y adquisiciones netas de activos no producidos por el valor de los terrenos (incluida en el resto de empleos de capital), y por el mismo importe al ingreso, en las otras transferencias de capital, en 1.745 millones en 2020 y 985 millones en 2021, cuantías que reflejan el valor estimado de los activos incorporados al patrimonio del Estado. Sin embargo, la otra parte de la reversión de 2021, por un importe en torno a los 1.000 millones, ha incidido en el déficit del ejercicio, afectando a la formación bruta de capital fijo, al tratarse de la compensación de inversiones realizadas por la concesionaria en la ampliación y mejora de la autopista. Descontando el efecto de estas operaciones en ambos años, el incremento de la inversión sería del 3,7%.

Las **transferencias de capital entre Administraciones Públicas** han ascendido a 3.585 millones, un 1,7% más que en 2020. A los Organismos de la Administración Central se han destinado 2.279 millones, un 3,3% menos que en 2020. A la Administración Regional se le han entregado 1.215 millones, de los que 354 millones corresponden a la anualidad correspondiente a las subvenciones al Plan estatal de vivienda, con un importe de 447 millones en 2020.

Las **ayudas a la inversión y las otras transferencias de capital** han sido en conjunto de 2.993 millones, 1.592 millones más que en el mismo periodo de 2020, debido sobre todo al incremento registrado en la ayuda a la inversión, que ha pasado de 758 millones a 2.167 millones.

El descenso del **resto de empleos de capital** se debe, entre otras causas, a que en 2020 se registraron en variación de existencias compras de material sanitario destinadas a la dotación de la Reserva estratégica, con un saldo neto de 320 millones a finales de noviembre.

* En las pág 24 y 25 se detallan las entregas a cuenta y las liquidaciones definitivas de 2019 y 2018 de las CCAA y de las CCLL, respectivamente.

Sistema de financiación del Estado a las CCAA

Contabilidad nacional

Millones de euros

ACUMULADO a finales de NOVIEMBRE

	2020			2021			%
	Entregas a cuenta*	Liquidación 2018	Total	Entregas a cuenta	Liquidación 2019	Total	
RECURSOS NO FINANCIEROS	-32.774	-3.770	-36.544	-33.372	-1.792	-35.164	-3,8
IMPUESTOS SOBRE LA RENTA Y EL PATRIMONIO	-41.266	-5.408	-46.674	-42.042	-3.633	-45.675	-2,1
Impuesto sobre la renta de las personas físicas	-41.266	-5.408	-46.674	-42.042	-3.633	-45.675	-2,1
TRANSFERENCIAS CORRIENTES ENTRE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS (de las CCAA)	8.492	1.638	10.130	8.670	1.841	10.511	3,8
Impuesto sobre el valor añadido	-	299	299	-	596	596	99,3
Impuestos especiales	-	396	396	-	366	366	-7,6
Fondo de suficiencia	3.053	31	3.084	3.090	51	3.141	1,8
Fondo de garantía	5.439	912	6.351	5.580	828	6.408	0,9
Fondo complementario de financiación	-	-	-	-	-	-	-
Fondo de asistencia sanitaria	-	-	-	-	-	-	-
Otros conceptos	-	-	-	-	-	-	-
EMPLEOS NO FINANCIEROS	65.239	6.939	72.178	64.168	7.212	71.380	-1,1
TRANSFERENCIAS CORRIENTES ENTRE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS (a las CCAA)	65.239	6.939	72.178	64.168	7.212	71.380	-1,1
Impuesto sobre el valor añadido	33.761	315	34.076	32.805	245	33.050	-3,0
Impuestos especiales	12.816	27	12.843	12.531	117	12.648	-1,5
Fondo de suficiencia	3.703	-	3.703	3.670	12	3.682	-0,6
Fondo de garantía	14.225	736	14.961	14.406	577	14.983	0,1
Fondo complementario de financiación	274	-	274	282	28	310	13,1
Fondo de asistencia sanitaria	460	-	460	474	33	507	10,2
Fondo de competitividad	-	3.627	3.627	-	3.890	3.890	7,3
Fondo de cooperación	-	2.234	2.234	-	2.310	2.310	3,4
Anticipos netos del sistema	-	-	-	-	-	-	-
Otros conceptos	-	-	-	-	-	-	-
TOTAL	-98.013	-10.709	-108.722	-97.540	-9.004	-106.544	-2,0

Sistema de financiación del Estado a las CCLL

Contabilidad nacional

Millones de euros

ACUMULADO a finales de NOVIEMBRE

	2020			2021			%
	Entregas a cuenta*	Liquidación 2018	Total	Entregas a cuenta	Liquidación 2019	Total	
RECURSOS NO FINANCIEROS	-	-	-	-	51	51	-
TRANSFERENCIAS CORRIENTES ENTRE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS (de las CCLL)	-	-	-	-	51	51	-
Impuesto sobre la renta de las personas físicas	-	-	-	-	-	-	-
Impuesto sobre el valor añadido	-	-	-	-	11	11	-
Impuestos especiales	-	-	-	-	17	17	-
Fondo complementario de financiación	-	-	-	-	22	22	-
Fondo de asistencia sanitaria	-	-	-	-	-	-	-
Otros conceptos	-	-	-	-	1	1	-
EMPLEOS NO FINANCIEROS	16.580	21	16.601	17.081	523	17.604	6,0
TRANSFERENCIAS CORRIENTES ENTRE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS (a las CCLL)	16.580	21	16.601	17.081	523	17.604	6,0
Impuesto sobre la renta de las personas físicas	826	-	826	900	81	981	18,8
Impuesto sobre el valor añadido	726	-	726	707	6	713	-1,8
Impuestos especiales	190	-	190	194	1	195	2,6
Fondo complementario de financiación	14.545	-	14.545	14.981	408	15.389	5,8
Fondo de asistencia sanitaria	220	-	220	226	6	232	5,5
Otros conceptos	73	21	94	73	21	94	-
TOTAL	-16.580	-21	-16.601	-17.081	-472	-17.553	5,7

* Las entregas a cuenta del año 2020 corresponden a la Prórroga de la Ley de Presupuestos del Estado para el año 2018 (Acuerdo Consejo de Ministros de 21 de enero de 2020 y Real Decreto-ley 13/2019)

Relación entre la contabilidad de caja y la contabilidad nacional. Revisión Estadística 2019

Millones de euros

	ACUMULADO a finales de NOVIEMBRE			
	2020		2021	
	Millones	% PIB	Millones	% PIB
DÉFICIT (-) O SUPERÁVIT (+) DE CAJA	-61.595	-5,49	-61.119	-5,05
AJUSTES	-10.770	-0,96	-4.558	-0,38
- Traslado de ingresos por aplazamientos y suspensión de plazos	303	0,03	-290	-0,02
- Variación en obligaciones pendientes	-2.763	-0,25	-7.858	-0,65
- Intereses	-1.626	-0,14	-2.166	-0,18
- Ajuste por devolución de impuestos	15.985	1,42	13.331	1,10
- Impuestos: caja corregida	-17.588	-1,57	-15.301	-1,27
- Aportaciones de capital	-897	-0,08	-1.205	-0,10
- Desestacionalización de la inversión	-599	-0,05	-473	-0,04
- Armamento militar	-486	-0,04	160	0,01
- Intereses de Comunidades y Corporaciones	-167	-0,01	-230	-0,02
- Indemnización autopistas de peaje	-	-	-1.033	-0,09
- Ingresos procedentes de las subastas de derechos 5G	-	-	-919	-0,08
- Otros ajustes netos	-2.932	-0,26	11.426	0,94
NECESIDAD (-) O CAPACIDAD (+) DE FINANCIACIÓN	-72.365	-6,45	-65.677	-5,43
PIB utilizado	1.121.948		1.209.138	

Hasta finales de noviembre de 2021 se ha obtenido un déficit de caja de 61.119 millones, mientras que en contabilidad nacional el resultado ha sido negativo por importe de 65.677 millones.

Traslado de ingresos por aplazamientos y suspensión de plazos. Como ya se ha ido indicando en los distintos apartados de este informe los ingresos de noviembre de 2020 se vieron afectados por la situación económica derivada de la crisis sanitaria ocasionada por la COVID-19. En ese contexto, se fueron implementando distintas medidas temporales de carácter normativo cuya finalidad fue flexibilizar los plazos para el pago de las deudas tributarias y que no afectaron a la contabilidad nacional. En consecuencia, en 2020 hasta el mes de noviembre se desplazaron ingresos por importe de 303 millones. En contabilidad nacional se practicó un ajuste positivo de menos déficit en relación al saldo negativo de caja, por dicho importe. En 2021, el ajuste ha sido negativo de más déficit en relación al saldo negativo de caja por importe de 290 millones.

Variación en obligaciones pendientes pago. En caja se anota el total de los pagos realizados durante el período, tanto por operaciones presupuestarias, del ejercicio corriente como de ejercicios cerrados, como por operaciones no presupuestarias, mientras que en contabilidad nacional se aplica el criterio del devengo, por lo que se consideran las obligaciones reconocidas. Como consecuencia de la aplicación de estos criterios, el ajuste a realizar por esta diferencia de valoración a finales de noviembre de 2021 es de 7.858 millones de más déficit en contabilidad nacional con relación al saldo negativo de caja, lo que implica que el total de pagos, corrientes y cerrados, ha sido inferior al de las obligaciones reconocidas en dicha cantidad. En el mismo periodo de 2020 el ajuste fue negativo, por importe de 2.763 millones. La diferencia entre las cifras de ambos periodos se debe a que el total de obligaciones reconocidas en 2021 ha aumentado un 20,7% respecto a las de 2020, mientras que el total de pagos, corrientes y cerrados, ha crecido en menor proporción un 17,9%.

Intereses. En contabilidad nacional los intereses se registran siguiendo el principio de devengo y desde el enfoque del deudor, es decir, desde la perspectiva de la unidad que emite el valor. En la contabilidad de caja el gasto de intereses se corresponde con los pagos totales realizados con cargo al capítulo 3 del presupuesto de gastos. Por tanto, el ajuste resultante incluye, en cuanto al distinto criterio de registro temporal de intereses, la diferencia entre el registro del Presupuesto y el gasto devengado. Hasta finales de noviembre de 2021 el ajuste es negativo, de más gasto en contabilidad nacional respecto a las anotaciones en caja, por importe de 2.166 millones. En el mismo período de 2020 el ajuste fue de 1.626 millones y en el mismo sentido.

Ajuste por devolución de impuestos. De acuerdo con el criterio establecido por Eurostat, las devoluciones de impuestos hay que imputarlas al período en el que se solicitan y en el caso de que sean procedentes, con independencia del ejercicio en el que se paguen. Este criterio ha de ser aplicado a las devoluciones del IRPF, del IS y del IVA y tanto para las devoluciones anuales como mensuales. Esta diferencia de imputación temporal supone realizar a finales de noviembre de 2021 un ajuste positivo, de mayores ingresos en contabilidad nacional respecto a caja, por importe de 13.331 millones; a finales de noviembre de 2020 el ajuste fue de 15.985 millones y en el mismo sentido.

Impuestos: caja corregida. El criterio de registro de los impuestos en contabilidad nacional es el devengo económico en el período considerado, mientras que en caja se registran por su recaudación total en ese momento. En el caso del IVA, del IS y del IRPF, la aproximación al momento de su devengo económico supone realizar un adelanto, de 1 a 2 meses dependiendo del impuesto y del obligado al pago, con relación al momento en el que se reconoce el derecho de cobro frente al contribuyente. Por ello, con el fin de adecuar el flujo de la recaudación en caja al momento de su imputación en las cuentas nacionales, es preciso efectuar el ajuste correspondiente. En noviembre de 2021 se ha practicado un ajuste negativo, de mayor déficit en contabilidad nacional respecto al saldo en caja de 15.301 millones; en 2020 el ajuste fue de 17.588 millones y en el mismo sentido.

Aportaciones de capital a sociedades públicas. De acuerdo con los criterios de delimitación institucional e imputación de operaciones en la contabilidad nacional, las aportaciones realizadas por el Estado en sociedades públicas de carácter instrumental se consideran incluidas en el sector de las Administraciones Públicas, y deben de imputarse como operaciones de naturaleza no financiera con efecto sobre el déficit del Estado; de igual manera se consideran las aportaciones financieras que se han efectuado a empresas públicas cuya actividad no resulta rentable para el Estado, desde un punto de vista exclusivamente económico. Dado que estas aportaciones se realizan a través del capítulo 8 del presupuesto de gastos del Estado, como operaciones financieras sin incidencia en el saldo de caja no financiero, es preciso realizar el ajuste correspondiente. En noviembre de 2021 se ha practicado un ajuste negativo, de mayor déficit en contabilidad nacional respecto al saldo en caja de 1.205 millones; en 2020 el ajuste fue de 897 millones y en el mismo sentido. La diferencia entre ambos periodos se debe, principalmente, a la mayor aportación al ADIF-Alta Velocidad 466 millones frente a 312 millones de 2020. Además, aumenta la aportación al ADIF desde 269 millones en 2020 hasta 341 millones en este ejercicio y la realizada a la Sociedad Estatal de Infraestructuras del Transporte Terrestre (SEITSA) que pasa de 110 millones en 2020 a 163 millones en 2021.

Desestacionalización de la inversión. En la contabilidad pública el gasto en inversión se produce en el momento del reconocimiento de la obligación. La dinámica presupuestaria lleva a que esta fase del gasto se produzca, mayoritariamente, en los últimos meses del año, con lo que la inversión presenta una estacionalidad que no guarda relación con la evolución de la producción real. La contabilidad nacional para el cálculo de la formación bruta de capital fijo trata de evitar la estacionalidad periodificando el gasto. Esta periodificación afecta a la estimación de la inversión a lo largo de cada año, pero no al agregado anual. A finales de noviembre de ambos periodos se ha practicado un ajuste negativo, de 473 millones en 2021 y de 599 millones en 2020.

Inversiones militares. De acuerdo con las normas de la contabilidad nacional, los gastos anuales correspondientes al armamento militar y a los sistemas de apoyo deben registrarse en el momento en el que los bienes y servicios son puestos a disposición del Ministerio de Defensa, independientemente de su asignación presupuestaria y del sistema de financiación utilizado. El ajuste practicado a finales de noviembre de 2021 ha sido positivo, de menos gasto en contabilidad nacional respecto al saldo de caja, por importe de 160 millones. En 2020 el ajuste fue negativo, por importe de 486 millones.

Intereses de Comunidades Autónomas y de Corporaciones Locales. En contabilidad nacional los intereses se registran siguiendo el criterio de devengo mientras que en la contabilidad presupuestaria los intereses se consideran ingresos en el ejercicio en que se cobran. Hasta finales de noviembre de 2021 se han devengado intereses por los préstamos concedidos con cargo al Fondo de Financiación de las Comunidades Autónomas y de Corporaciones Locales por importe de 967 millones, mientras que en caja se han cobrado 1.197 millones. Como consecuencia de esta diferencia de imputación temporal, se ha practicado un ajuste negativo de menos ingreso en contabilidad nacional respecto al saldo de caja por importe de 230 millones. En el mismo periodo de 2020 el ajuste fue de 167 millones y en el mismo sentido.

Indemnización autopistas de peaje. En 2021 han revertido al Estado varias autopistas de peaje por finalización del periodo de concesión y su posterior mantenimiento por parte de este, por un valor estimado de 2.018 millones, de los cuales, en torno a 1.033 millones corresponden a la indemnización que hay que efectuar a la empresa concesionaria como consecuencia de los costes de la ampliación y mejora que no han sido cubiertos con ingresos procedentes del tráfico, y, por tanto, con efecto en el déficit en el momento de su incorporación al balance de la administración, con independencia del ejercicio presupuestario en el que se efectúe el pago. Esta diferencia de imputación temporal entre ambas metodologías, implica practicar un ajuste negativo de más déficit en contabilidad nacional respecto al saldo de caja por dicho importe.

Ingresos procedentes de las subastas de derechos 5G. Hasta finales del mes de noviembre se han ingresado en caja 1.062 millones procedentes de las subastas de derechos 5G, mientras que en términos de contabilidad nacional se imputarán como ingreso a lo largo del plazo de la concesión. Hasta la fecha se han imputado como ingreso por este concepto 143 millones. Esta diferencia temporal entre ambas metodologías implica practicar un ajuste negativo de mayor déficit por menores ingresos en contabilidad nacional respecto al saldo de caja, por importe de 919 millones.

Otros ajustes netos. En este apartado se incluyen los ajustes correspondientes a diversas operaciones de distinta naturaleza y que se deben a los diferentes criterios de valoración e imputación aplicados en caja y en contabilidad nacional. El conjunto de estos ajustes hasta finales de noviembre de 2021 ha tenido una incidencia positiva, de menos déficit en contabilidad nacional respecto al saldo de caja, por importe de 11.426 millones. En 2020, el resto de ajustes tuvo una incidencia negativa, de más déficit en contabilidad nacional respecto al saldo de caja, por valor de 2.932 millones.