



Principales indicadores de la actividad económica y financiera del Estado

SEPTIEMBRE 2021



Principales Indicadores del Estado

Elaboración y Coordinación:

Intervención General Administración del Estado
Oficina Nacional de Contabilidad

<http://www.lgae.pap.hacienda.gob.es/clgae/>

NIPO: 185-20-060-9

Índice

PRINCIPALES INDICADORES

Saldo de las operaciones no financieras del Estado	4
--	---

CONTABILIDAD DE CAJA

Déficit (-) o superávit (+) de caja no financiero	6
Texto y gráficos	7
Ingresos no financieros	8
Texto	10
Ingresos impositivos homogéneos	11
Pagos no financieros	12
Texto y gráfico	13
Necesidad (-) o capacidad (+) de endeudamiento y variación de pasivos financieros	14
Texto y gráficos	15

CONTABILIDAD NACIONAL

Necesidad (-) o capacidad (+) de financiación	16
Texto y gráficos	17
Recursos no financieros	18
Texto y gráficos	19
Empleos no financieros	21
Texto y gráfico	22
Sistema de financiación del Estado a las CCAA	24
Sistema de financiación del Estado a las CCLL	25
Relación Caja - Contabilidad Nacional. Ajustes	26
Textos	27

Saldo de las operaciones no financieras del Estado

Datos acumulados a finales de septiembre

En millones de euros y porcentaje sobre el PIB

CONTABILIDAD DE CAJA

	2020	2021
	=====	=====
Déficit (-) o superávit (+) de caja	-61.259	-56.080
En porcentaje del PIB	-5,46	-4,64
Saldo primario en caja	-41.164	-37.428
En porcentaje del PIB	-3,67	-3,10

Pro-memoria:

PIB utilizado	1.121.948	1.209.138
----------------------	------------------	------------------

Saldo de las operaciones no financieras del Estado

Datos acumulados a finales de septiembre

En millones de euros y porcentaje sobre el PIB

CONTABILIDAD NACIONAL. Revisión Estadística 2019

	2020	2021
	=====	=====
Necesidad (-) o capacidad (+) de financiación ⁽¹⁾	-57.196	-53.949
En porcentaje del PIB	-5,10	-4,46
 Saldo primario	 -40.335	 -36.936
En porcentaje del PIB	-3,60	-3,05

(1) Dato provisional

Pro-memoria:

PIB utilizado	1.121.948	1.209.138
----------------------	------------------	------------------

Déficit (-) o Superávit (+) de caja no financiero

Contabilidad de caja

En millones de euros

	En el mes de SEPTIEMBRE			ACUMULADO a fin de mes		
	<u>2020</u>	<u>2021</u>	%	<u>2020</u>	<u>2021</u>	%
EN MILLONES DE EUROS						
Ingresos no financieros	5.819	7.090	21,8	75.531	97.250	28,8
Pagos no financieros	10.219	21.236	107,8	136.790	153.330	12,1
DÉFICIT (-) O SUPERÁVIT (+) DE CAJA	-4.400	-14.146	221,5	-61.259	-56.080	-8,5
SALDO PRIMARIO	-4.375	-14.115	222,6	-41.164	-37.428	-9,1

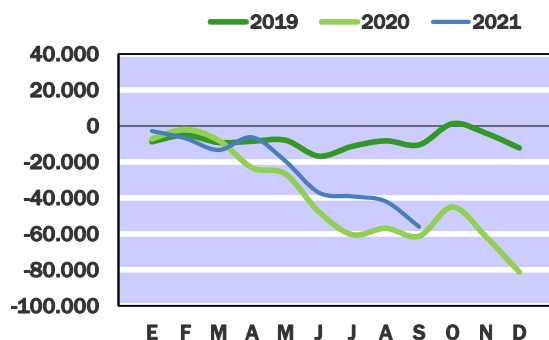
EN PORCENTAJE DEL PIB						
Ingresos no financieros	0,52	0,59		6,73	8,04	
Pagos no financieros	0,91	1,76		12,19	12,68	
DÉFICIT (-) O SUPERÁVIT (+) DE CAJA	-0,39	-1,17		-5,46	-4,64	
SALDO PRIMARIO	-0,39	-1,17		-3,67	-3,10	

Pro-memoria:

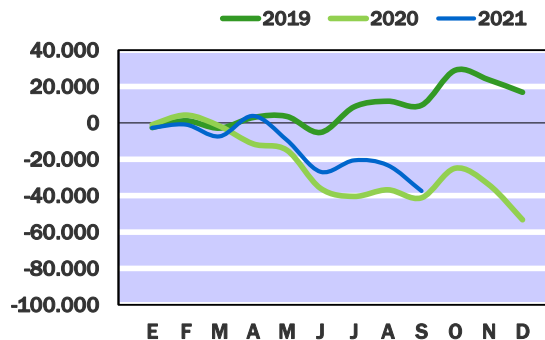
PIB utilizado

1.121.948 1.209.138

DÉFICIT (-) o SUPERÁVIT (+) DE CAJA
CIFRAS ACUMULADAS
EN MILLONES DE EUROS



SALDO PRIMARIO EN CAJA
CIFRAS ACUMULADAS
EN MILLONES DE EUROS



El déficit de caja no financiero del Estado a finales de septiembre de 2021 ha sido de 56.080 millones, un 8,5% inferior al de 2020, que fue de 61.259 millones. En relación al PIB el déficit de caja representa el 4,64%, 0,82 puntos porcentuales menos que el año anterior. Esta evolución se debe a que el crecimiento de los ingresos no financieros en un 28,8%, ha superado en 16,7 puntos porcentuales al de los pagos no financieros que se ha situado en un 12,1%. Sin embargo, en términos desacumulados, el déficit de caja ha pasado de 4.400 millones en 2020 a 14.146 millones en 2021, debido al incremento de los pagos no financieros en 11.017 millones, por las mayores transferencias realizadas en el mes de septiembre.

Los ingresos no financieros a finales del mes de septiembre, una vez descontada la participación de las Administraciones Territoriales, ascienden a 97.250 millones, un 28,8% superiores a los de 2020, año en el que los ingresos se vieron afectados por la paralización de la actividad como consecuencia del estado de alarma y por las medidas dirigidas a paliar los efectos de la crisis provocada por la COVID-19. Del total de ingresos, los procedentes de impuestos directos y cotizaciones sociales, crecen un 39,5%. Dentro de estos, los ingresos por IRPF superan en 6.888 millones los del año anterior, con 30.487 millones, los del Impuesto sobre Sociedades en 4.468 millones, pasando de 4.980 millones en 2020 a 9.448 millones en 2021 y las cotizaciones sociales con 1.287 millones son casi el doble que el año anterior por la cuota de formación profesional. La recaudación por impuestos indirectos ha aumentado un 40,1%, por el crecimiento de los ingresos por IVA en 7.824 millones hasta 25.654 millones, y en menor medida, 1.010 millones más, de los Impuestos Especiales, con 4.697 millones, especialmente por el Impuesto sobre Hidrocarburos, que ha aumentado su recaudación en 1.319 millones respecto a septiembre de 2020. Además, el Impuesto sobre Transacciones Financieras ha aportado unos ingresos de 209 millones, y el Impuesto sobre Determinados Servicios Digitales de 93 millones, sin correspondencia en 2020. El resto de ingresos con un volumen de 19.826 millones desciende un 1,6%, por la disminución de las tasas, precios públicos y otros ingresos en un 10,1% y de las transferencias corrientes en un 29,5%, fundamentalmente porque en 2020 los Organismos Autónomos y otras entidades del sector público ingresaron en el Estado en concepto de disponibilidades líquidas unos 1.186 millones para paliar los efectos de la pandemia. Los ingresos patrimoniales han aumentado un 67,2% principalmente por los procedentes de las subastas de los derechos 5G.

El total de pagos no financieros ha sido 153.330 millones, un 12,1% superior al de 2020. Cabe señalar que todos los capítulos han aumentado los pagos salvo dos, el de los gastos corrientes en bienes y servicios que se ha reducido un 4,1% por el menor gasto relacionado con la pandemia y el de los gastos financieros, cuyos pagos han disminuido un 7,2%. El aumento registrado por el conjunto de las transferencias, que suponen más del 70% de los pagos del Estado, ha sido de 16.435 millones, un 16,7% más que el año anterior. No obstante, las transferencias corrientes a la Seguridad Social han descendido en 3.168 millones, debido principalmente a que en el año 2020 se abonaron al Sistema 14.003 millones para reducir el impacto derivado del COVID-19, que se han compensado en parte con los 10.052 millones de nuevas transferencias realizadas en 2021 en virtud de la recomendación primera del Pacto de Toledo. El resto de las transferencias corrientes aumenta en 15.413 millones, hasta los 82.757 millones, principalmente por las realizadas a las Comunidades Autónomas y a las ciudades de Ceuta y Melilla a través de la Línea COVID de ayudas directas a autónomos y empresas por importe de 6.791 millones, y por la dotación adicional de recursos realizada a las mismas en el mes de septiembre que ha supuesto 9.440 millones más, que se ha compensado en parte con la transferencia realizada en 2020 del Fondo COVID-19 por importe de 8.000 millones. Mencionar también, la transferencia realizada al SEPE por 2.378 millones, sin correspondencia en 2020. En las transferencias de capital destacan las realizadas a la CNMC para financiar el déficit eléctrico, al IDAE y a las Comunidades Autónomas.

Los pagos por intereses han pasado de 20.095 millones en 2020 a 18.652 millones en 2021. Si de la cifra de déficit o, en su caso, superávit se descuentan los pagos correspondientes a los gastos financieros se obtiene el saldo primario. A finales de septiembre de 2021 se ha obtenido un déficit primario de 37.428 millones, un 9,1% inferior al de 2020. En términos del PIB representa el 3,10%, 0,57 puntos porcentuales menos que en 2020.

Ingresos no financieros

Contabilidad de caja

Millones de euros

En el mes de SEPTIEMBRE								
	2020			2021			% Variación	
	Estado	CCAA CCLL	TOTAL	Estado	CCAA CCLL	TOTAL	Estado	TOTAL
IMPUESTOS DIRECTOS Y COTIZACIONES SOCIALES	1.617	3.659	5.276	2.188	3.903	6.091	35,3	15,4
- Renta de personas físicas	668	3.659	4.327	906	3.903	4.809	35,6	11,1
- Renta de sociedades	693	-	693	145	-	145	-79,1	-79,1
- Renta de no residentes	8	-	8	51	-	51	537,5	537,5
- Cuota de derechos pasivos y formaci	50	-	50	701	-	701	0,0	-
- Impuestos sobre la producción y almac. de energía eléctrica y comb.	191	-	191	372	-	372	94,8	94,8
- Otros	7	-	7	13	-	13	85,7	85,7
IMPUESTOS INDIRECTOS	1.530	4.263	5.793	2.325	4.200	6.525	52,0	12,6
- Impuesto sobre el valor añadido (IVA)	766	3.076	3.842	1.046	3.045	4.091	36,6	6,5
* IVA. Importaciones	1.350	-	1.350	1.800	-	1.800	33,3	33,3
* IVA. Operaciones interiores	-584	3.076	2.492	-754	3.045	2.291	29,1	-8,1
- Impuestos especiales	378	1.187	1.565	733	1.155	1.888	93,9	20,6
* Alcohol y bebidas derivadas	-4	42	38	34	38	72	-	89,5
* Cerveza	16	16	32	17	15	32	6,3	-
* Productos intermedios	-1	2	1	2	-	2	-	100,0
* Labores del Tabaco	144	319	463	319	326	645	121,5	39,3
* Hidrocarburos	225	698	923	342	664	1.006	52,0	9,0
* Electricidad	-2	110	108	19	112	131	-	21,3
* Carbón	-	-	-	-	-	-	-	-
- Impuesto sobre primas de seguro	219	-	219	309	-	309	41,1	41,1
- Tráfico exterior	141	-	141	185	-	185	31,2	31,2
- Impuesto sobre gases fluorados	26	-	26	26	-	26	-	-
- Otros	-	-	-	26	-	26	-	-
TASAS, PRECIOS PÚBLICOS Y OTROS INGRESOS	1.721	-	1.721	568	-	568	-67,0	-67,0
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	793	-	793	780	-	780	-1,6	-1,6
INGRESOS PATRIMONIALES	138	-	138	1.197	-	1.197	767,4	767,4
ENAJENACIÓN DE INVERSIONES REALES	13	-	13	4	-	4	-69,2	-69,2
TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	2	-	2	9	-	9	350,0	350,0
Otros ingresos sin clasificar	5	-	5	20	-	20	300,0	300,0
TOTAL INGRESOS NO FINANCIEROS	5.819	7.922	13.741	7.091	8.103	15.194	21,9	10,6

Ingresos no financieros

Contabilidad de caja

Millones de euros

	ACUMULADO a finales de SEPTIEMBRE							
	2020			2021			% Variación	
	Estado	CCAA CCLL	TOTAL	Estado	CCAA CCLL	TOTAL	Estado	TOTAL
IMPUESTOS DIRECTOS Y COTIZACIONES SOCIALES	31.365	40.175	71.540	43.767	38.843	82.610	39,5	15,5
- Renta de personas físicas	23.599	40.175	63.774	30.487	38.843	69.330	29,2	8,7
- Renta de sociedades	4.980	-	4.980	9.448	-	9.448	89,7	89,7
- Renta de no residentes	1.153	-	1.153	1.258	-	1.258	9,1	9,1
- Cuotas de derechos pasivos y formación profesional	642	-	642	1.287	-	1.287	100,5	100,5
- Impuestos sobre la producción y almac. de energía eléctrica y comb.	898	-	898	1.148	-	1.148	27,8	27,8
- Otros	93	-	93	139	-	139	49,5	49,5
IMPUESTOS INDIRECTOS	24.024	38.597	62.621	33.657	37.196	70.853	40,1	13,1
- Impuesto sobre el valor añadido (IVA)	17.830	28.333	46.163	25.654	27.050	52.704	43,9	14,2
* IVA. Importaciones	11.145	-	11.145	14.192	-	14.192	27,3	27,3
* IVA. Operaciones interiores	6.685	28.333	35.018	11.462	27.050	38.512	71,5	10,0
- Impuestos especiales	3.687	10.264	13.951	4.697	10.146	14.843	27,4	6,4
* Alcohol y bebidas derivadas	121	313	434	144	305	449	19,0	3,5
* Cerveza	62	148	210	75	139	214	21,0	1,9
* Productos intermedios	7	8	15	8	9	17	14,3	13,3
* Labores del Tabaco	2.040	2.614	4.654	1.736	2.923	4.659	-14,9	0,1
* Hidrocarburos	1.485	6.188	7.673	2.804	5.708	8.512	88,8	10,9
* Electricidad	-66	993	927	-93	1.062	969	40,9	4,5
* Carbón	38	-	38	23	-	23	-39,5	-39,5
- Impuesto sobre primas de seguro	1.176	-	1.176	1.555	-	1.555	32,2	32,2
- Tráfico exterior	1.230	-	1.230	1.342	-	1.342	9,1	9,1
- Impuesto sobre gases fluorados	65	-	65	64	-	64	-1,5	-1,5
- Otros	36	-	36	345	-	345	858,3	858,3
TASAS, PRECIOS PÚBLICOS Y OTROS INGRESOS	10.770	-	10.770	9.677	-	9.677	-10,1	-10,1
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	5.764	-	5.764	4.064	-	4.064	-29,5	-29,5
INGRESOS PATRIMONIALES	2.955	-	2.955	4.941	-	4.941	67,2	67,2
ENAJENACIÓN DE INVERSIONES REALES	48	-	48	122	-	122	154,2	154,2
TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	190	-	190	1.209	-	1.209	536,3	536,3
Otros ingresos sin clasificar	415	-	415	-187	-	-187	-	-
TOTAL INGRESOS NO FINANCIEROS	75.531	78.772	154.303	97.250	76.039	173.289	28,8	12,3

Ingresos no financieros

Contabilidad de caja

Los **ingresos totales** del Estado hasta finales del mes de septiembre de 2021 han ascendido a 173.289 millones, con un aumento del 12,3% respecto al mismo período de 2020, aumento que supone cerca de 19 mil millones.

Los ingresos del **mes de septiembre** han crecido un 10,6% hasta los 15.194 millones, de los que 11.915 millones proceden de los impuestos, con un incremento del 8,1%. Las cotizaciones sociales en septiembre han sido de 701 millones, cifra que incluye 646 millones por primera vez de la cuota de formación profesional, tras haberse transferido al Estado algunas competencias en esta materia hasta entonces gestionada en el presupuesto de la seguridad social (RD 498/2020). El resto de los ingresos ha descendido en el mes un 3,5%, hasta 2.578 millones, debido al capítulo de Tasas y otros ingresos, sobre todo por los menores ingresos derivados de las primas de emisión de deuda pública, que caen un 73,0% hasta 407 millones, descenso que ha superado el incremento registrado por el capítulo de ingresos patrimoniales, que recoge ingresos de las subastas de los derechos de 5G por 1.010 millones.

En términos acumulados, los ingresos por impuestos, sin incluir las cotizaciones sociales y antes de descontar la participación de las administraciones territoriales, han crecido un 14,0%, hasta los 152.176 millones, aunque en términos homogéneos, una vez ajustados los desplazamientos, aplazamientos, suspensiones de deudas y otras correcciones, la tasa de incremento sería del 11,2%.

La participación territorial en los tributos del Estado ha disminuido un 3,5%, situándose en 76.039 millones; de esta cifra, 72.946 millones corresponden a las entregas a cuenta de impuestos cedidos, que han descendido un 1,0%, y 3.093 millones a la liquidación definitiva del sistema de financiación de 2019, de los que 3.033 millones corresponden a las Comunidades Autónomas de régimen común por participación en impuestos cedidos, que ha resultado inferior en un 40,0% a la del año anterior y 60 millones a las Corporaciones Locales, liquidación que en 2020 se realizó en el mes de diciembre. El descenso registrado por el conjunto de las entregas a cuenta es debido a las Comunidades Autónomas, que en su caso alcanza una cuantía de 71.446 millones, un 1,1% menos que a finales de septiembre de 2020 debido al distinto momento de la puesta a disposición de los recursos correspondientes a la actualización de las mismas, ya que los datos de septiembre de 2021 recogen la actualización correspondiente a los tres trimestres transcurridos al haberse efectuado desde el primer mes del año, mientras que en 2020 se actualizaron en marzo, quedando abonada la totalidad del importe anual desde finales de abril. Por su parte, las entregas a cuenta de las Corporaciones Locales aumentan un 3,4%, correspondiendo en este caso las entregas de todo el año 2020 a la Prórroga de la Ley de Presupuestos del Estado para el año 2018.

El conjunto de los ingresos por cotizaciones sociales, incluida la cuota de formación profesional, asciende a 1.297 millones frente a 642 millones en 2020. Los demás ingresos del Estado han sido de 19.826 millones, con un descenso del 1,6% por la ausencia de transferencias recibidas en 2021 en concepto de disponibilidades líquidas.

De acuerdo con el Informe *Avance de recaudación tributaria de septiembre* de la AEAT, el impacto diferencial sobre la recaudación del ejercicio 2021 de las medidas normativas y de gestión adoptadas en ambos años, 2020 y 2021, en el **ámbito de los ingresos tributarios** es de unos mayores ingresos netos por importe de 1.440 millones. En esta estimación se valoran los aumentos y disminuciones en la recaudación de 2021 por las medidas adoptadas tanto en 2021 como en el año anterior pero con vigencia en el momento del análisis, detallando la norma que las sustenta y distribuidas por los objetivos que persiguen; así hay medidas para facilitar la liquidez (aplazamientos y suspensión de plazos de deudas) que han generado 2.251 millones en 2021 más, medidas de apoyo a las pymes (cambio de estimación objetiva a directa, eliminación del cómputo de los días en estado de alarma, reducción de módulos,...) u otras medidas COVID (reducción de tipos impositivos en el IVA para las mascarillas quirúrgicas, tipo 0 en material sanitario, aumento de deducciones por donativos y por producciones cinematográficas extranjeras). Estas medidas han supuesto en conjunto una merma de ingresos en comparación con 2020 de 460 millones. Asimismo, esta publicación señala el impacto de las medidas recogidas en los PGE para 2021, en total 934 millones más, entre las que destacan hasta el momento la subida de tipos en el Impuesto sobre las Primas de Seguros (+353 m), la del tipo del IVA del 10 al 21% para las bebidas azucaradas y edulcoradas (+180 m), y la recaudación de los Impuestos sobre Transacciones Financieras (+209 m) y sobre Determinados Servicios Digitales (+93 m). También se recoge el impacto diferencial de otros ingresos y devoluciones extraordinarias, de menor recaudación por 1.285 millones; entre ellos, mencionar el ingreso extraordinario en 2020 (algo más de 600 m) en el Impuesto de Sociedades resultado de una operación de inspección a una gran empresa, las devoluciones extraordinarias en el Impuesto sobre la Renta de no Residentes correspondientes a años anteriores derivadas de sentencias (-153 m), los menores ingresos por la rebaja del tipo del IVA aplicable al consumo de electricidad de los hogares (-122 m), o las devoluciones extraordinarias en el IVA por actas a favor de las Haciendas Forales.

- **Los ingresos totales por impuestos directos y cotizaciones sociales**, antes de descontar la participación territorial en el IRPF, se han situado en 82.610 millones, superiores en un 15,5% a los obtenidos en 2020.

-Los ingresos del **IRPF** han alcanzado 69.330 millones, con un aumento sobre 2020 del 8,7%, un punto porcentual menos en términos homogéneos. Si se compara con los ingresos de 2019, año sin pandemia, el incremento es similar, del 8,6%.

Los ingresos por **retenciones del trabajo y actividades económicas** han aumentado un 6,6% respecto a 2020, con 62.712 millones, porcentaje que se reduce hasta el 5,8% al ajustar la recaudación por los aplazamientos y suspensiones de deuda, especialmente elevados sobre todo en las pymes en este período de 2020. El aumento de las retenciones se debe tanto al crecimiento de las procedentes de los salarios y pensiones pagados por las administraciones públicas en un 7,5%, hasta la cifra de 19.449 millones, como al avance del 6,8% registrado en las retenciones del sector privado, que en conjunto se sitúan en un volumen de 42.910 millones. Señala la AEAT, no obstante, una ralentización en el crecimiento de las retenciones en el sector público, que será mas acusada a final del año por el aumento que se registró en 2020 en la masa salarial y el empleo en las CCAA y EELL en sectores como sanidad y educación. En el sector privado, las retenciones de las *Grandes Empresas* han ascendido a 28.993 millones, con un aumento interanual del 3,7% y las de las *Pymes* a 13.917 millones, con un crecimiento del 14,0%, que se reduce hasta el 9,8% al eliminar el efecto de los aplazamientos en ambos años. Estos resultados se deben principalmente a la mejora del empleo y de la masa salarial.

Los ingresos por **retenciones sobre rentas del capital** han ascendido a 4.323 millones, con un aumento del 14,3%, casi cuatro puntos menos en términos homogéneos, una vez eliminados los efectos de los aplazamientos netos, que fueron muy elevados en abril de 2020 en los arrendamientos. Las retenciones de las rentas de **capital mobiliario** han ascendido a 2.223 millones, con un aumento del 4,7%, y las de **los arrendamientos**, a 1.307 millones, con una tasa del 4,5%, no obstante una vez corregidos los efectos de los aplazamientos netos antes mencionados, pasaría a registrar un descenso del 4,2%. En las rentas derivadas de **las ganancias patrimoniales de los fondos de inversión**, las retenciones continúan registrando altos crecimientos, con unos ingresos de 793 millones y un incremento del 94,3%, porcentaje que recoge los efectos de la paralización y la incertidumbre del año 2020.

Ingresos Impositivos homogéneos

(Incluye la participación de las Administraciones Territoriales y otros ajustes)

Millones de euros

	En el mes de SEPTIEMBRE			ACUMULADO a fin de mes		
	2020	2021	%	2020	2021	%
IMPUESTOS DIRECTOS						
- Renta de personas físicas	4.082	4.548	11,4	64.102	69.031	7,7
- Renta de sociedades	-25	30	-	11.217	13.929	24,2
- Otros impuestos	206	436	111,7	2.144	2.545	18,7
IMPUESTOS INDIRECTOS						
- Impuesto sobre el valor añadido (IVA)	3.255	3.725	14,4	47.965	54.212	13,0
- Impuestos especiales	1.608	1.929	20,0	14.368	15.214	5,9
- Otros impuestos	386	546	41,5	2.507	3.306	31,9
INGRESOS IMPOSITIVOS HOMOGÉNEOS	9.512	11.214	17,9	142.303	158.237	11,2

Fuente: AEAT e IGAE

De acuerdo con el informe de la AEAT, hasta finales de septiembre los ingresos de la campaña de renta por la declaración del ejercicio 2020 están siendo inferiores en un 4,3% a los de la campaña anterior, debido a la reducción de rentas generalizada en 2020. El conjunto de las devoluciones realizadas también son inferiores en un 4,8% a las del año anterior.

-Los ingresos del **Impuesto sobre Sociedades** ascienden a 9.448 millones, un 89,7% superiores a los de 2020, en el que incide el fuerte crecimiento de los pagos fraccionados, que incorporan el ingreso extraordinario de una operación de fusión entre dos grandes entidades. En términos homogéneos, el incremento se reduce hasta el 24,2%.

-Los ingresos del **Impuesto sobre la Renta de No Residentes** han sido de 1.258 millones, con un aumento del 9,1%.

• Los ingresos por impuestos indirectos han ascendido a 70.853 millones, cifra superior en un 13,1% a la de 2020.

-El **Impuesto sobre el Valor Añadido** contribuye al capítulo con una recaudación de 52.704 millones y un incremento del 14,2%, que se reduce al 13,0% en términos homogéneos. Destaca el crecimiento del IVA bruto en las operaciones de exportación en un 27,3% y del 8,7% en las operaciones interiores, con una tasa en conjunto del 11,9%. Las devoluciones han aumentado un 6,6%. No obstante, todavía no se han recuperado los niveles anteriores a la pandemia, con una reducción del IVA bruto del 0,5% respecto a septiembre de 2019.

-Los ingresos de los **impuestos especiales** han sido de 14.843 millones, con un incremento del 6,4%. Destaca el aumento de los ingresos del Impuesto sobre Hidrocarburos en un 10,9%, hasta 8.512 millones, con un alza del 9,0% en el mes de septiembre, por la mejora del consumo en las gasolinas.

-Los ingresos derivados del **Impuesto sobre Primas de Seguro** han aumentado el 32,2%, 379 millones hasta 1.555 millones, tras el incremento en 2021 del tipo impositivo del 6% al 8%. Los ingresos del **Impuesto sobre las Transacciones Financieras** han ascendido hasta este mes a 209 millones, y los del **Impuesto sobre Determinados Servicios Digitales** a 93 millones, ambos sin correspondencia en 2020.

-El capítulo de **Tasas, precios públicos y otros ingresos** ha disminuido su recaudación un 10,1% hasta 9.677 millones por el descenso de los reintegros en un 67,8% hasta 304 millones, debido al menor importe de los procedentes de la Unión Europea por ajustes de saldos (108 millones frente a 634 millones) y a la evolución de los ingresos derivados de las diferencias entre los valores de reembolso y emisión de Deuda Pública que elevan el descenso iniciado en agosto respecto a los del mismo periodo del año anterior en 1.140 millones hasta situarse en unos ingresos de 6.082 millones. Entre los aumentos destaca el de los ingresos procedentes de recargos, intereses y sanciones tributarias en un 29,7% hasta 851 millones y el de las compensaciones monetarias de la industria farmacéutica al Sistema Nacional de Salud por el exceso de crecimiento del gasto farmacéutico público en medicamentos no genéricos sobre el PIB real, que han pasado de 121 millones en 2020 a 260 millones.

-Las **transferencias corrientes** recibidas han descendido un 29,5%, hasta 4.064 millones, debido a que en 2020 los organismos autónomos y otras entidades integrantes del sector público estatal ingresaron 1.186 millones en concepto de disponibilidades líquidas, con la finalidad de atender los gastos derivados de la crisis sanitaria provocada por la COVID-19, sin correspondencia en este ejercicio. Las transferencias recibidas de las Comunidades Autónomas han sido 3.584 millones, cifra inferior en un 10,4% a la del año anterior, debido principalmente a que la contribución concertada con el País Vasco ha descendido un 24,8%, hasta 549 millones. También han descendido un 7,5% los ingresos recibidos por el Fondo de Suficiencia de las Comunidades de régimen común, incluida la liquidación, situándose en 2.580 millones, como consecuencia de la diferencia temporal en la actualización de las entregas a cuenta entre ambos ejercicios. Las transferencias recibidas de las Entidades Locales se han reducido un 34,8%, hasta 187 millones, al haberse recuperado en marzo del año pasado parte de la liquidación que quedó pendiente del año anterior. Las transferencias de la Unión Europea han aumentado un 22,0%, hasta situarse en 133 millones, principalmente por las operaciones del Fondo de Asilo, Migración e Integración (FAMI).

Los **ingresos patrimoniales** han aumentado un 67,2%, con 4.941 millones, 1.986 millones más que el año anterior, de los cuales 869 millones es el incremento derivado de las subastas de derechos de emisión de gases de efecto invernadero hasta alcanzar los 1.739 millones y 1.052 millones proceden de las subastas de los derechos 5G. Sin embargo, descienden los derivados de los dividendos y participaciones en beneficios en un 2,3% por la caída de los beneficios ingresados por el Banco de España en un 14,3%, hasta 833 millones, y la ausencia de dividendos del ICO y de la FNMT, compensados en parte con el aumento de los ingresos de SELAE en un 40,3%, hasta 590 millones. Los intereses de anticipos y préstamos concedidos por el Estado han aumentado un 20,7% principalmente por los de las Comunidades Autónomas y Entidades Locales, en su mayor parte derivados del Fondo de Financiación, que se han situado en un volumen acumulado de 608 millones.

Los ingresos del capítulo de **enajenación de inversiones reales** han aumentado un 154,2% hasta situarse en 122 millones, debido a los 85 millones procedentes de la venta de edificios.

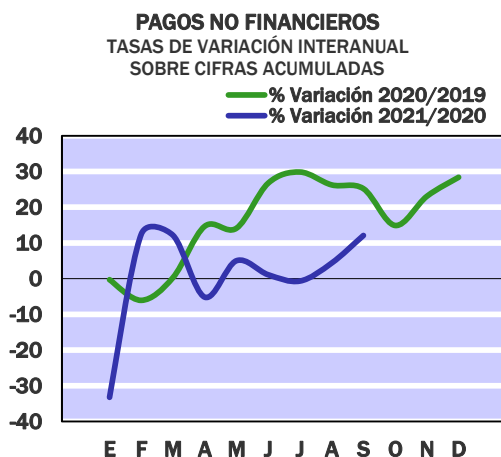
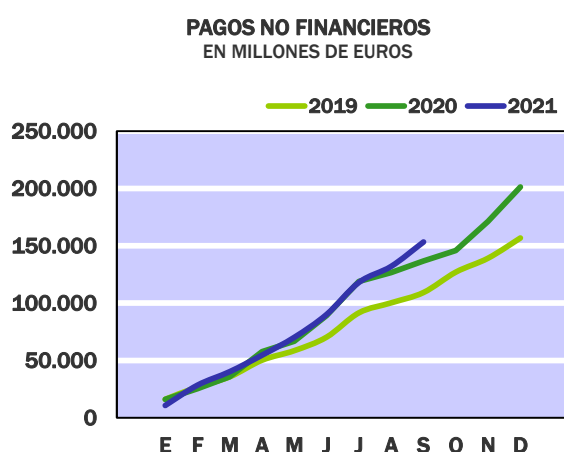
Las **transferencias de capital** recibidas han pasado de 190 millones en 2020 a 1.209 millones en 2021, de los que 1.144 millones proceden del FEDER. frente a 119 millones del año anterior.

Pagos no financieros

Contabilidad de caja

Millones de euros

	En el mes de SEPTIEMBRE			ACUMULADO a fin de mes		
	2020	2021	%	2020	2021	%
GASTOS DE PERSONAL	1.348	1.415	5,0	12.735	13.352	4,8
- Sueldos y salarios del personal activo	1.105	1.157	4,7	10.484	10.984	4,8
- Cotizaciones sociales	237	247	4,2	2.209	2.315	4,8
- Gastos sociales a cargo del empleador	6	11	83,3	42	53	26,2
GASTOS CORRIENTES EN BIENES Y SERVICIOS	213	357	67,6	3.063	2.936	-4,1
GASTOS FINANCIEROS	25	31	24,0	20.095	18.652	-7,2
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	8.001	17.992	124,9	93.730	105.975	13,1
- A Organismos Autónomos	120	494	311,7	1.325	3.451	160,5
* Servicio Público de Empleo Estatal	-	394	-	-	2.378	-
- A la Seguridad Social	492	1.764	258,5	26.386	23.218	-12,0
- A Comunidades Autónomas	3.366	11.290	235,4	25.260	36.053	42,7
* Sistema de financiación	1.263	1.141	-9,7	16.317	16.708	2,4
- Fondo de Suficiencia Global	348	339	-2,6	3.128	3.052	-2,4
- Fondo de Garantía	738	802	8,7	7.307	7.221	-1,2
- Resto sistema de financiación	177	-	-	5.882	6.435	9,4
* Otras transferencias a CCAA	2.103	10.149	382,6	8.943	19.345	116,3
- A Corporaciones Locales	1.417	1.500	5,9	12.894	14.117	9,5
* Participación en los ingresos del Estado	1.410	1.452	3,0	12.690	13.525	6,6
- Al Exterior	982	1.265	28,8	10.474	11.544	10,2
* Transferencias al Presupuesto General de la UE	837	1.133	35,4	9.496	10.677	12,4
- A Familias e instituciones sin fines de lucro	1.268	1.360	7,3	13.765	14.480	5,2
* Pensiones de Clases Pasivas	1.162	1.221	5,1	11.490	12.084	5,2
- Otras transferencias	356	319	-10,4	3.626	3.112	-14,2
INVERSIONES REALES	388	510	31,4	2.362	3.420	44,8
- Inversión civil	211	314	48,8	1.527	2.132	39,6
* Ministerio de Transporte, Movilidad y Agenda Urbana	154	187	21,4	1.053	1.594	51,4
- Inversión del Ministerio de Defensa	177	196	10,7	835	1.288	54,3
TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	244	931	281,6	4.805	8.995	87,2
- A Organismos Autónomos	14	35	150,0	270	242	-10,4
- A Entidades del Sector Público Administrativo Estatal con presupuesto limitativo	120	261	117,5	2.596	3.247	25,1
* A la CNMC: sector eléctrico	85	203	138,8	1.902	2.858	50,3
- A Sociedades, empresas, entes públicos y resto	60	55	-8,3	641	2.507	291,1
- A Comunidades Autónomas	36	547	-	780	2.474	217,2
- A Familias e instituciones sin fines de lucro	12	16	33,3	108	129	19,4
- Otras transferencias	2	17	750,0	410	396	-3,4
TOTAL PAGOS NO FINANCIEROS	10.219	21.236	107,8	136.790	153.330	12,1



Los pagos no financieros efectuados por el Estado hasta finales de septiembre de 2021 han sido 153.330 millones, un 12,1% superiores a los del mismo periodo de 2020, principalmente por las mayores transferencias realizadas.

Los **gastos de personal** con un volumen de 13.352 millones, suben un 4,8%, lo mismo que los sueldos y salarios, que recogen el incremento retributivo del 0,9% acordado para 2021, y se sitúan en 10.984 millones. Las cotizaciones sociales, con 2.315 millones, también aumentan un 4,8%, por los mayores pagos realizados a la Seguridad Social y a MUFACE.

Los **gastos corrientes en bienes y servicios** han disminuido un 4,1% hasta los 2.936 millones; de ellos 793 millones corresponden a los pagos efectuados en el Ministerio de Sanidad en el programa Ayuda a la Recuperación para la Cohesión y los Territorios de Europa (REACT-EU) principalmente por la compra de vacunas para la COVID-19, y 79 millones frente a los 1.045 millones de 2020 a los del programa Prestaciones sanitarias y farmacia. Los **gastos financieros** con 18.652 millones bajan un 7,2%.

Las **transferencias corrientes** han sido 105.975 millones, un 13,1% superiores a las de 2020. Las realizadas a los Organismos Autónomos han aumentado en 2.126 millones hasta los 3.451 millones, debido a la transferencia realizada al SEPE por 2.378 millones. Las transferencias a las CCAA crecen un 42,7%, fundamentalmente por la Línea COVID de ayudas directas a autónomos y empresas con 6.791 millones, y por la dotación adicional de recursos que ha supuesto 9.440 millones más. Mencionar también, la mayor incidencia en el presupuesto de gastos de la liquidación definitiva del ejercicio 2019, que ha sido de 5.982 millones, en comparación con la liquidación de 2018 que fue de 5.882 millones; la regularización de la financiación revisada de los Mossos D'Esquadra que ha supuesto 452 millones, la compensación al País Vasco por regularización del Cupo de años anteriores, que ha sido de 432 millones, frente a los 103 millones de 2020, la transferencia para inversión en centros educativos y otras actividades educativas por 989 millones y para la formación profesional y el empleo con 515 millones, ambas sin correspondencia el año anterior. Estos aumentos se han compensado en parte con la transferencia realizada en 2020 del Fondo COVID-19 por importe de 8.000 millones, sin equivalente en este ejercicio. Las transferencias a las CCLL crecen un 9,5%, en parte porque ya se ha realizado la liquidación definitiva del ejercicio 2019 con unos efectos en el presupuesto de gastos de 454 millones, mientras que en 2020 se efectuó en el mes de diciembre, y por la transferencia realizada para financiar el impacto del COVID en los servicios de transporte público prestados por las EELL, por 390 millones. Las transferencias al exterior se incrementan un 10,2% por la mayor aportación a la Unión Europea por el recurso propio basado en la RNB y las realizadas a las familias e ISFL un 5,2%, debido al aumento de las pensiones de clases pasivas que pasan de 11.490 millones a 12.084 millones, de las becas y ayudas a estudiantes en un 25,6%, hasta los 1.469 millones, y de las acciones a favor de los inmigrantes en 210 millones, ya que las transferencias que subvencionan y apoyan el transporte marítimo y aéreo se han reducido un 60,1% hasta los 280 millones. Por otro lado, las transferencias a la Seguridad Social descienden un 12,0%, debido a las realizadas en 2020 para facilitar su equilibrio presupuestario y reducir el impacto en sus cuentas derivado del COVID-19, por 1.334 y 14.003 millones, respectivamente. La ausencia de estas transferencias ha sido compensada en parte con las aportaciones en 2021 para financiar la prestación contributiva de nacimiento y cuidado del menor, por 2.228 millones, las reducciones en la cotización en la Seguridad Social por 1.424 millones y para otros conceptos por 6.400 millones, todas ellas en cumplimiento de la recomendación primera del Pacto de Toledo 2020. Además, para financiar el Ingreso Mínimo Vital se han aportado 2.263 millones frente a los 432 millones de 2020. El resto de las transferencias desciende un 14,2% hasta los 3.112 millones, de los cuales 929 millones, un 14,3% menos que en 2020, corresponden a la destinada a la AEAT, y 649 millones, un 42,0% menos, a la efectuada a RENFE.

Los pagos del capítulo **inversiones reales** avanzan un 44,8% con 3.420 millones. La inversión civil crece un 39,6%, entre la que destaca la del Ministerio de Transporte, Movilidad y Agenda Urbana, con 1.594 millones y un incremento del 51,4%, y las gestionadas por el Ministerio de Defensa, con 1.288 millones, que suben un 54,3%.

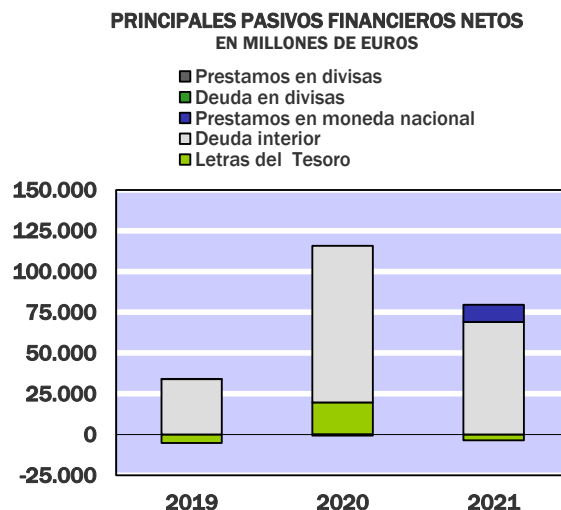
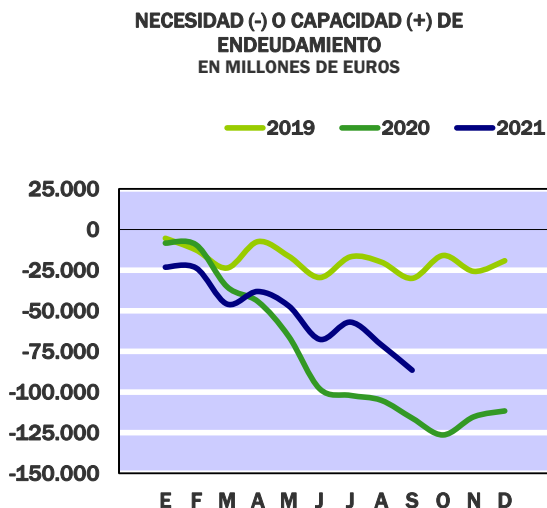
Las **transferencias de capital** realizadas crecen un 87,2% hasta los 8.995 millones, de los cuales 2.858 millones, un 50,3% más que en 2020 corresponden a la transferencia efectuada a la CNMC para financiar el déficit eléctrico. Las realizadas a Sociedades, empresas y entes públicos han pasado de 641 millones en 2020 a 2.507 millones en 2021, de ellos, 1.285 millones se han destinado al IDAE para la promoción de energías renovables, eficiencia energética y movilidad sostenible.

Necesidad (-) o capacidad (+) de endeudamiento

Contabilidad de caja

Millones de euros

	En el mes de SEPTIEMBRE			ACUMULADO a fin de mes		
	2020	2021	%	2020	2021	%
DÉFICIT (-) O SUPERÁVIT (+) DE CAJA NO FINANCIERO	-4.400	-14.146	221,5	-61.259	-56.080	-8,5
VARIACIÓN NETA DE ACTIVOS FINANCIEROS	6.546	1.466	-77,6	54.790	30.496	-44,3
- Acciones y participaciones	44	-	-	276	110	-60,1
- Préstamos	2.197	-104	-	18.527	4.901	-73,5
- Aportaciones patrimoniales	271	1.017	275,3	6.125	-2.635	-
- Cuenta corriente en el Banco de España	3.822	584	-84,7	35.052	33.953	-3,1
- Otros depósitos en el Banco de España	-	-	-	-	-	-
- Otros activos netos	212	-31	-	-5.190	-5.833	12,4
NECESIDAD (-) O CAPACIDAD (+) DE ENDEUDAMIENTO	-10.946	-15.612	42,6	-116.049	-86.576	-25,4
- Letras del Tesoro	1.123	7	-99,4	19.695	-3.504	-
* a doce meses o menos	1.123	7	-99,4	19.695	-3.504	-
* a dieciocho meses	-	-	-	-	-	-
- Deuda interior a medio y largo plazo	8.896	15.168	70,5	96.116	69.079	-28,1
- Préstamos en moneda nacional	-11	-11	-	-675	10.487	-
- Deuda en divisas	-	-	-	-	-	-
- Préstamos en divisas	-	-	-	-	-	-
- Otros pasivos financieros netos	938	448	-52,2	913	10.514	-
VARIACIÓN NETA DE PASIVOS FINANCIEROS	10.946	15.612	42,6	116.049	86.576	-25,4
- Variación de la cuenta corriente del Tesoro y de otros depósitos en el Banco de España	3.822	584	-84,7	35.052	33.953	-3,1
VARIACIÓN NETA DE PASIVOS FINANCIEROS MENOS POSICIONES ACTIVAS DE TESORERÍA	7.124	15.028	110,9	80.997	52.623	-35,0



A finales de septiembre de 2021, la necesidad de endeudamiento del Estado ha sido de 86.576 millones, un 25,4% inferior a la de 2020. Esta evolución es consecuencia de la disminución del déficit de caja por operaciones no financieras, en un 8,5% y de que los activos financieros hayan registrado un crecimiento neto de 30.496 millones, inferior en un 44,3% al del año anterior.

La *cartera de valores, acciones y participaciones*, ha registrado un aumento neto de 110 millones, un 60,1% inferior al del año pasado, debido principalmente a que en 2020 la participación en la Sociedad Estatal de Infraestructuras del Transporte Terrestre (SEITTSA) creció en 182 millones, sin equivalente en este ejercicio. En 2021, al igual que en el año anterior se han destinado 50 millones a la mayor participación en la Sociedad de Infraestructuras y Equipamientos Penitenciarios y de la Seguridad del Estado (SIEPSE) y 58 millones, frente a los 61 millones de 2020, a contribuciones a Instituciones Financieras Multilaterales.

Los *préstamos netos concedidos* por el Estado han registrado un aumento de 4.901 millones, un 73,5% inferior al de 2020. Esta evolución se debe fundamentalmente, al descenso de los pagos en un 66,8% hasta los 6.794 millones, como consecuencia del menor préstamo otorgado a la Seguridad Social 6.500 millones frente a los 19.830 millones en 2020. Por otro lado, los ingresos por cancelaciones se han reducido un 1,3% hasta los 1.893 millones, de los cuales 197 millones corresponden a reembolsos de sociedades mercantiles estatales (la mayoría de NAVANTIA), frente a los 725 millones del año anterior y 205 millones a los reembolsos realizados por las Comunidades Autónomas. El resto, 1.491 millones proceden en su mayoría de distintas empresas privadas.

Las *aportaciones patrimoniales netas* en 2021 han disminuido en 2.635 millones, mientras que en 2020 registraron un aumento de 6.125 millones. Esta evolución se debe al Fondo de Financiación a Comunidades Autónomas que registra unas devoluciones de aportaciones netas de 3.590 millones, mientras que en 2020 las aportaciones superaron a los ingresos en 5.807 millones. Por otro lado, a finales de septiembre de 2021 el Fondo de Financiación a Entidades Locales presenta una aportación neta de 22 millones, sin correspondencia en el año anterior. Entre el resto de aportaciones, la del Fondo de apoyo a la solvencia de empresas estratégicas ha sido de 500 millones y las realizadas al ADIF de 432 millones, de los cuales 155 millones corresponden al ADIF-Alta Velocidad.

La cuenta corriente en el Banco de España, ha aumentado su saldo en 33.953 millones, un 3,1% menos que en 2020.

Los **pasivos financieros netos** emitidos por Tesoro en circulación han aumentado en 86.576 millones, frente a los 116.049 millones de 2020. La mayor parte de los recursos financieros procede de los títulos de *deuda interior negociable a medio y largo plazo*, que han aportado recursos netos por importe de 69.079 millones, un 28,1% menos que el año anterior. Las *Letras del Tesoro*, han pasado de registrar un aumento neto de 19.695 millones en 2020 a una disminución neta de 3.504 millones, al superar las amortizaciones a las emisiones en 2021. Los préstamos netos en moneda nacional han aumentado en 10.487 millones, este resultado se debe a unos ingresos de 11.296 millones, procedentes de los Fondos Europeos SURE (Instrumento Europeo de Apoyo Temporal para Mitigar los Riesgos de Desempleo en una Emergencia) para paliar las consecuencias de la COVID-19, y a unos pagos de 809 millones, de los cuales 716 millones corresponden a la amortización de préstamos otorgados por el Banco Europeo de Inversiones (BEI). En el año 2020 los préstamos netos en moneda nacional disminuyeron en 675 millones, resultado que procedió de unos ingresos de 400 millones y de unos pagos de 1.075 millones, de los cuales, 908 millones correspondían a la amortización de préstamos asumidos por el Estado, procedentes del Fondo de Financiación de Pago a Proveedores (FFPP). Por último, en 2021 el crecimiento neto de los otros pasivos financieros es de 10.514 millones, de los cuales 9.037 millones proceden del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia.

Si del incremento neto registrado por el conjunto de los pasivos financieros se deducen las posiciones activas de tesorería en el Banco de España, que han aumentado en 33.953 millones un 3,1% menos que en 2020, el aumento neto de los pasivos financieros sería de 52.623 millones, un 35,0% inferior al de 2020.

Necesidad (-) o Capacidad (+) de financiación

Contabilidad nacional. Revisión Estadística 2019

Millones de euros

	En el mes de SEPTIEMBRE			ACUMULADO a fin de mes		
	2020	2021	%	2020	2021	%
EN MILLONES DE EUROS						
Recursos no financieros	21.580	26.836	24,4	131.878	153.197	16,2
Empleos no financieros	18.062	30.165	67,0	189.074	207.146	9,6
NECESIDAD (-) O CAPACIDAD (+) DE FINANCIACIÓN (4)	3.518	-3.329	-	-57.196	-53.949	-5,7
SALDO PRIMARIO	5.141	-1.737	-	-40.335	-36.936	-8,4

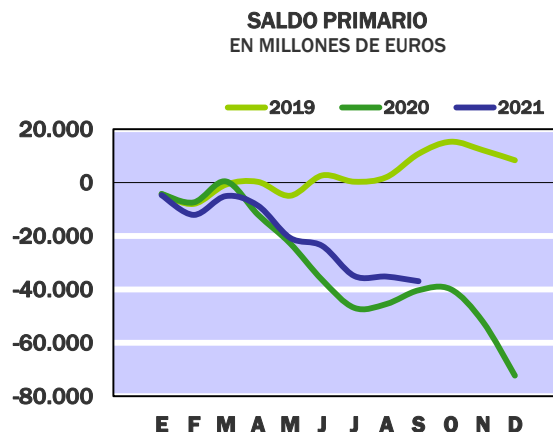
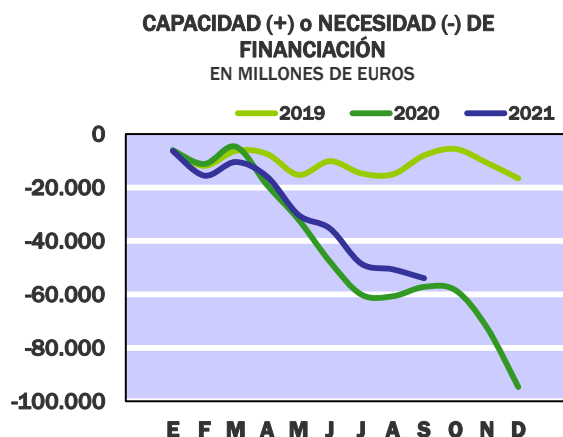
EN PORCENTAJE DEL PIB						
Recursos no financieros	1,92	2,22		11,75	12,67	
Empleos no financieros	1,61	2,49		16,85	17,13	
NECESIDAD (-) O CAPACIDAD (+) DE FINANCIACIÓN (4)	0,31	-0,28		-5,10	-4,46	
SALDO PRIMARIO	0,46	-0,14		-3,60	-3,05	

(1) Dato provisional

Pro-memoria:

PIB utilizado

1.121.948 1.209.138



A finales del mes de septiembre, el **déficit del Estado** en términos de contabilidad nacional ha sido de 53.949 millones, inferior en un 5,7% al del mismo período de 2020. Este déficit equivale al 4,46% del PIB estimado, ratio inferior en 0,64 puntos porcentuales a la del año anterior. El déficit primario representa el 3,05% del PIB, frente al 3,60% de 2020.

Los datos están afectados en ambos años por la reversión al Estado de algunos tramos de autopistas de peaje al finalizar el periodo de concesión, cuyo mantenimiento posterior es asumido por el Estado. En 2020 las reversiones de los activos se relacionan con la AP-4 y AP-7 y tuvieron lugar desde el mes de enero, mientras que en 2021 se trata de dos tramos de la AP-2 y de la AP-7 al haber finalizado el plazo de la concesión el 31 de agosto. La reversión de 2020 y una parte de la reversión de este año no han tenido incidencia en el déficit del Estado, aunque sí han afectado al gasto, en las rúbricas formación bruta de capital fijo y adquisiciones netas de activos no producidos por el valor de los terrenos, y por el mismo importe al ingreso, en las otras transferencias de capital, en 1.745 millones en 2020 y 985 millones en 2021, cuantías que reflejan el valor estimado de los activos incorporados al patrimonio del Estado. Sin embargo, la otra parte de la reversión de 2021, por un importe en torno a los 1.000 millones, ha incidido en el déficit del ejercicio, afectando a la formación bruta de capital fijo, al tratarse de la compensación de inversiones realizadas por la concesionaria en la ampliación y mejora de la autopista.

Los **recursos no financieros** han aumentado un 16,2% hasta situarse en 153.197 millones. De esta cifra, 127.936 millones corresponden a impuestos, cifra superior en un 17,6% a la de 2020, y que supone 19.178 millones más, tras el incremento de 2.491 millones registrado en el mes de septiembre que supone una tasa intermensual del 12,8%, muy por debajo de los aumentos de los meses anteriores, con excepción de agosto en que tan solo se incrementaron un 1,1%, meses en los que las restricciones tuvieron mayor alcance e intensidad. En términos acumulados, hasta finales de septiembre, destaca el crecimiento de los ingresos por IVA en un 16,4% hasta 58.453 millones y por IRPF en un 28,3% hasta 31.703 millones. Asimismo, mencionar la evolución positiva del Impuesto sobre las Primas de Seguro, con un avance del 32,1% y unos ingresos de 1.554 millones, y de las subastas de los derechos de emisión de gases de efecto invernadero en un 29,4%, con 1.201 millones, así como las nuevas figuras tributarias, el Impuesto sobre Transacciones Financieras, con una recaudación de 209 millones y el Impuesto sobre Determinados Servicios Digitales, con 93 millones.

Los ingresos por cotizaciones sociales descienden un 1,2%, con 5.105 millones. El resto de los ingresos aumentan un 12,3% hasta 20.156 millones, aunque estas cifras están afectadas por las operaciones de reversión comentadas, sin las cuales el aumento sería del 18,3%.

Los **empleos no financieros** han ascendido a 207.146 millones, cifra superior en un 9,6% a la de 2020. En términos del PIB, la ratio aumenta 0,28 puntos porcentuales, hasta situarse en el 17,13% de dicha magnitud. En la comparación entre ambos ejercicios hay que considerar el impacto del gasto COVID, que en 2021, con 18.072 millones, se ha reducido un 23,7% con respecto a los 23.686 millones de 2020. Los gastos de aquel año respondían al primer momento de la crisis sanitaria, con un elevado importe en transferencias a la Seguridad Social, 14.057 millones a finales de septiembre, y a la Administración Regional, 8.759 millones, principalmente por la dotación del Fondo COVID-19. En 2021 es significativo el gasto en vacunas, con 1.073 millones, así como las transferencias a la Administración Regional, con un total de 16.314 millones de los cuales 6.765 millones corresponden a la línea COVID de ayudas directas a autónomos y empresas y 9.426 millones a la dotación adicional de recursos satisfecha este mes de septiembre.

Entre el resto de los gastos no vinculados a la pandemia destacan las nuevas transferencias efectuadas al Sistema en 2021 por importe de 11.552 millones, el aumento de las transferencias para financiar el gasto en Dependencia en un 52,6%, con 1.598 millones, los 2.263 millones para financiar el Ingreso mínimo vital, frente a los 432 millones de 2020, la transferencia de 3.572 millones al SEPE sin correspondencia en 2020, la mayor aportación por recurso RNB en un 24,8%, el incremento del 5,2% del gasto en pensiones de clases pasivas, y el aumento en un 23,8% del gasto de financiación del déficit eléctrico.

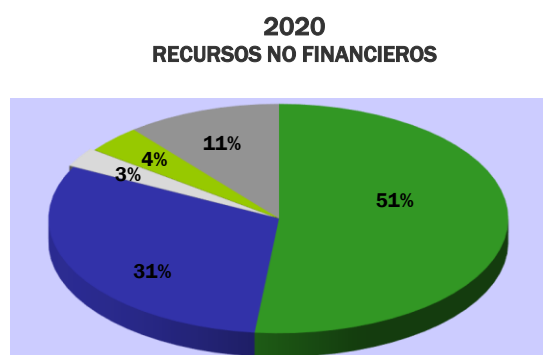
Recursos no financieros

Contabilidad nacional. Revisión Estadística 2019

Millones de euros

	En el mes de SEPTIEMBRE			ACUMULADO a fin de mes		
	2020	2021	%	2020	2021	%
IMPUESTOS Y COTIZACIONES SOCIALES	19.980	22.474	12,5	113.927	133.041	16,8
* Impuestos sobre la producción y las importaciones	12.076	14.229	17,8	68.162	78.432	15,1
- IVA	9.895	11.421	15,4	50.233	58.453	16,4
- Otros	2.181	2.808	28,7	17.929	19.979	11,4
* Impuestos corrientes sobre la renta, el patrimonio, etc	7.396	7.732	4,5	40.560	49.427	21,9
* Impuestos sobre el capital	5	7	40,0	36	77	113,9
* Cotizaciones sociales	503	506	0,6	5.169	5.105	-1,2
RENTAS DE LA PROPIEDAD	212	152	-28,3	3.642	3.487	-4,3
* Dividendos y otras rentas	29	13	-55,2	1.851	1.923	3,9
* Intereses	183	139	-24,0	1.791	1.564	-12,7
VENTA DE BIENES Y SERVICIOS	103	151	46,6	927	1.322	42,6
OTROS RECURSOS NO FINANCIEROS	1.285	4.059	215,9	13.382	15.347	14,7
* Transferencias entre AAPP	1.074	1.868	73,9	9.916	10.729	8,2
* Otros ingresos	211	2.191	938,4	3.466	4.618	33,2
TOTAL RECURSOS NO FINANCIEROS ⁽¹⁾	21.580	26.836	24,4	131.878	153.197	16,2

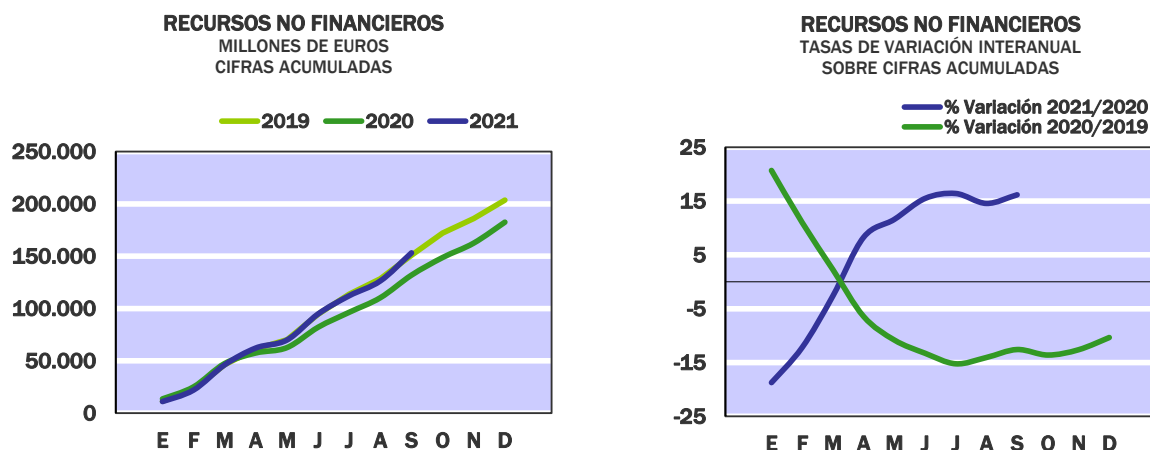
(1) Dato provisional



■ Impuestos sobre la producción y las importaciones
■ Impuestos sobre la renta
■ Rentas de la propiedad
■ Cotizaciones sociales
■ Otros recursos corrientes y de capital



■ Impuestos sobre la producción y las importaciones
■ Impuestos sobre la renta
■ Rentas de la propiedad
■ Cotizaciones sociales
■ Otros recursos corrientes y de capital



A finales de septiembre de 2021 **los recursos no financieros del Estado** se sitúan en 153.197 millones de euros, cifra superior en un 16,2% a la del mismo periodo del año anterior. Esta evolución se debe, principalmente, al crecimiento en un 17,6% de los ingresos por impuestos, que se sitúan en 127.936 millones, 19.178 millones más que a finales de septiembre 2020 con 108.758 millones y que equivale al 1,6% del PIB estimado, avance que es del 0,8% si se compara con la cifra del mismo periodo de 2019 que fue de 126.931 millones. En datos *desacumulados*, los ingresos por impuestos se sitúan en 21.968 millones, cifra superior en un 12,8%, 2.491 millones más, a la del mismo mes de 2020 con 19.477 millones y en un 8,3% a la de septiembre de 2019 con 20.281 millones.

En los informes de los meses anteriores, para analizar la recuperación de los ingresos por impuestos dado el contexto económico del año 2020 se realizaba la comparación con las cifras de 2019, una vez aislados los hechos de carácter extraordinario y los cambios y novedades normativas. No obstante, esta comparación no puede realizarse debido a que no se dispone de información sobre el impacto que ha supuesto la rebaja del tipo del IVA en electricidad, en vigor a partir del 26 junio (RDL 12/2021), pero cuya magnitud, a tenor de la información publicada por la Agencia Tributaria⁽¹⁾ respecto a lo que ha supuesto la facturación del mes de julio y cuatro días del mes de junio en la caja hasta finales del mes de septiembre, 122 millones de menores ingresos, y del contexto de precios del mercado nacional del megavatio-hora, afectaría sustancialmente a la tasa de variación.

Los ingresos por **impuestos sobre la producción y las importaciones** crecen un 15,1% hasta 78.432 millones, de los cuales, 58.453 millones corresponden a ingresos por IVA, cifra superior en un 16,4% a la de 2020. En términos brutos, los ingresos por IVA crecen un 15,2% y las devoluciones solicitadas un 11,0%. Los ingresos del resto de las figuras tributarias incluidas en esta rúbrica se sitúan en 19.979 millones, con un crecimiento del 11,4% respecto a finales de septiembre de 2020. En el mes, el avance es de un 28,7% hasta los 2.808 millones. Las de mayor relevancia cuantitativa o cualitativa son las siguientes:

- las nuevas figuras tributarias, el Impuesto sobre Transacciones Financieras con una recaudación de 209 millones y el Impuesto sobre Determinados Servicios Digitales con 93 millones;
- los ingresos del Impuesto sobre Primas de Seguro ascienden a 1.554 millones, con un avance del 32,1%, 378 millones más, debido a que en 2021 el tipo impositivo ha pasado del 6% al 8%;
- entre los Impuestos Especiales, los ingresos del Impuesto sobre Hidrocarburos con 8.527 millones, aumentan un 10,6%, 817 millones más; en el caso del Impuesto sobre la Electricidad, los ingresos se sitúan en 964 millones, con un avance del 4,3% respecto al mismo periodo de 2020, 40 millones más; los ingresos del Impuesto sobre las Labores del Tabaco se sitúan en 4.576 millones, con un descenso del 0,8% y los derivados del Alcohol y Bebidas Derivadas suben un 2,7% hasta 450 millones;
- los ingresos procedentes de las subastas de derechos de emisión de gases de efecto invernadero, con 1.201 millones crecen un 29,4%, 273 millones más que en los nueve primeros meses de 2020;
- por último, los ingresos derivados del Impuesto sobre el Valor de la Producción de la Energía Eléctrica, con 995 millones crecen un 33,2%; en el mes de septiembre se ha efectuado el ingreso del segundo pago fraccionado de 2021 por importe 372 millones y superior en un 96,2% al efectuado en 2020 debido, principalmente, al contexto de restricciones de dicho periodo.

Los ingresos por **impuestos corrientes sobre la renta, el patrimonio, etc.** se sitúan en 49.427 millones, con un avance del 21,9% respecto a finales de septiembre de 2020. Esta evolución se debe, en primer lugar, el avance de los ingresos por IRPF en un 28,3% situándose en 31.703 millones, 6.989 millones más que a finales de septiembre de 2020. No obstante, si se descuenta en 2020 la regularización extraordinaria de retenciones del trabajo practicada por una gran empresa en las retenciones autoliquidadas correspondientes mes de julio, 320 millones, el incremento sería del 30,0%, 7.309 millones más, de los cuales, en torno a un 28,0%, 1.775 millones se deben a que la liquidación definitiva del año 2019*, practicada en julio de 2021, por el concepto de IRPF, que habiendo resultado a favor de las Comunidades Autónomas de régimen común por importe de 3.633 millones ha sido inferior a la liquidación definitiva de 2018*, efectuada en julio de 2020, con un volumen de 5.408 millones. La evolución de este impuesto también se debe al efecto de los distintos calendarios de entregas a cuenta* en ambos ejercicios, mientras que en 2020 la actualización de las entregas se efectuó en el mes de marzo (RDL 7/2020, de 12 de marzo) y el incremento para todo el año se abonó entre marzo y abril, para paliar los efectos de la pandemia, en el año en curso la actualización se ha implementado desde el inicio del año, con la aprobación de la Ley de Presupuestos Generales del Estado para 2021, de acuerdo con la cual, las entregas por

(1) Avance de recaudación tributaria septiembre

*En la página 24 se detallan los importes de las entregas a cuenta y a las liquidaciones definitivas de 2019 y 2018.

IRPF crecerán en el conjunto del año un 2,3%, 1.012 millones, que se repartirán por doceavas partes. Los ingresos por *IRPF antes de las entregas a cuenta y de las liquidaciones definitivas*, se sitúan a finales de septiembre de 2021 en 69.734 millones, con un aumento del 8,6% respecto al mismo período de 2020, con 64.219 millones; si se descuenta la regularización extraordinaria de 2020 la tasa de crecimiento se situaría en el 9,1%.

En segundo lugar, el avance de esta rúbrica se debe al incremento en un 12,0% de los ingresos del Impuesto sobre la renta de Sociedades con un importe de 15.917 millones, tasa que pasaría a ser del 9,3% si se descuenta en 2021 el efecto en el primer pago fraccionado de la fusión de dos grandes entidades por 1.100 millones y en 2020 el ingreso extraordinario por su cuantía, más de 600 millones, como consecuencia de un acta de inspección.

En esta rúbrica, también se incluyen los ingresos correspondientes al Impuesto sobre la Renta de no Residentes, que con 1.316 millones se incrementan en un 14,3%.

Los **impuestos sobre el capital** ascienden a 77 millones, 41 millones más que en 2020.

Los ingresos por **cotizaciones sociales** han sido de 5.105 millones, con un descenso del 1,2%.

Las **rentas de la propiedad** con 3.487 millones descienden un 4,3% respecto a 2020 debido a los menores ingresos por intereses en un 12,7%, 227 millones menos, hasta los 1.564 millones. Mencionar la disminución de intereses procedentes del Fondo de Financiación a Comunidades Autónomas (FFCCAA) en un 20,9%, 204 millones menos, y del Fondo de Amortización del Déficit Eléctrico (FADE) en un 37,0%, 100 millones menos; en ambos casos como consecuencia del menor volumen de su Deuda PDE. Estos descensos se han compensado, en parte, con los mayores ingresos por intereses de demora tributarios que pasan de 99 millones en 2020 a 221 millones en 2021, 122 millones más. En este apartado también se incluyen las rentas de sociedades que no han registrado variaciones significativas respecto a lo publicado en el informe del mes de agosto, excepto que se incluyen 116 millones procedentes de los ingresos de las subastas de los derechos 5G que en contabilidad nacional se imputarán a lo largo de la vida de la concesión. El incremento interanual es del 3,9%, debido, principalmente al mayor dividendo recibido de Loterías y Apuestas del Estado 590 millones, frente a 420 millones en 2020, como consecuencia del contexto derivado del Estado de alarma en el que esta actividad estuvo suspendida, compensado, en parte, con el menor ingreso a cuenta de los dividendos del Banco de España, que ha descendido un 15,9% y un volumen de 830 millones. Y, por último, a los mayores ingresos por tasas de empresas de telefonía móvil y de RTVE S.A. que en conjunto han pasado de 308 millones a 382 millones, 74 millones más.

Los ingresos procedentes de la **venta de bienes y servicios** crecen un 42,6%, pasando de 927 millones en 2020 a 1.322 millones en 2021. Esta evolución se debe, entre otras causas, a los ingresos por comisiones de avales en 2021 correspondientes al ICO liquidez e ICO inversión (RDL 8/2020 y RDL 25/2020) por importe de 396 millones, 308 millones más que en 2020.

Los **otros recursos no financieros**, con 15.347 millones, aumentan un 14,7%, 1.965 millones. Las **transferencias recibidas de otras administraciones públicas** aumentan un 8,2% hasta los 10.729 millones, 813 millones más, de los cuales más del 79,0% se han recibido en el mes de septiembre, como consecuencia de la transferencia procedente del Sistema de la Seguridad Social por importe de 646 millones para la gestión por parte del Estado de las competencias asumidas en materia de formación profesional (RD 498/2020) sin correspondencia en 2020. Entre las transferencias que descienden, la contribución concertada del País Vasco en un 11,7%, 73 millones menos, hasta los 549 millones; la contribución recibida de Navarra, aunque en menor medida, disminuye un 3,8% con 401 millones; y, por último también han descendido un 1,0% las entregas a cuenta recibidas de determinadas Comunidades por Fondo de Suficiencia Global*, 2.528 millones en 2021 frente a 2.554 millones en 2020, como consecuencia del distinto calendario de las entregas a cuenta en ambos ejercicios. Estos descensos se han compensado, en parte, con las mayores entregas a cuenta del Fondo de Garantía de los Servicios Públicos Fundamentales* en un 2,3% y por el mayor efecto sobre los ingresos de la liquidación definitiva de 2019* por distintos conceptos, con 1.841 millones, 203 millones más que la liquidación definitiva de 2018* con 1.638 millones.

En este mismo apartado, el bloque **otros ingresos** asciende a 4.618 millones, con 1.152 millones más en el conjunto del año y 1.980 millones en el mes de septiembre, en el que se ha producido la reversión al Estado de varios activos relacionados con autopistas de peaje por el fin de la concesión con la consiguiente anotación tanto en los ingresos, otros transferencias de capital, como en los gastos, por el mismo importe, en torno a los 1.000 millones. A comienzos de 2020, se produjo también una reversión de activos por finalización de la concesión, pero en aquel caso por una cuantía superior, 1.745 millones.

* En la página 24 se detallan los importes correspondientes a las entregas a cuenta y a las liquidaciones definitivas de 2019 y 2018.

Empleos no financieros

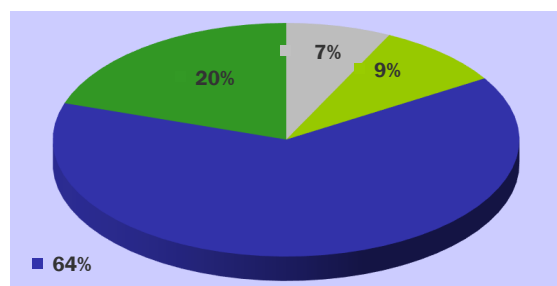
Contabilidad nacional. Revisión Estadística 2019

Millones de euros

	En el mes de SEPTIEMBRE			ACUMULADO a fin de mes		
	2020	2021	%	2020	2021	%
Consumos intermedios	370	503	35,9	3.361	4.231	25,9
Remuneración de asalariados	1.460	1.521	4,2	13.774	14.382	4,4
Intereses	1.623	1.592	-1,9	16.861	17.013	0,9
Prestaciones sociales distintas de las transferencias sociales en especie	1.251	1.321	5,6	14.224	14.775	3,9
Transferencias sociales en especie: adquiridas en el mercado	48	55	14,6	285	260	-8,8
Transferencias corrientes entre AAPP	10.803	19.293	78,6	118.506	130.439	10,1
Cooperación internacional corriente	136	16	-88,2	884	795	-10,1
Transferencias corrientes diversas	189	112	-40,7	1.308	1.526	16,7
Recursos propios de la UE basados en el IVA y la RNB	726	1.016	39,9	7.669	9.120	18,9
Resto empleos corrientes	485	653	34,6	3.748	4.386	17,0
Formación bruta de capital fijo	355	2.399	575,8	5.145	5.244	1,9
Transferencias de capital entre AAPP	346	347	0,3	2.217	2.767	24,8
Ayuda a la Inversión y otras transferencias de capital	184	1.232	569,6	755	2.098	177,9
Resto empleos capital	86	105	22,1	337	110	-67,4
TOTAL EMPLEOS NO FINANCIEROS (1)	18.062	30.165	67,0	189.074	207.146	9,6

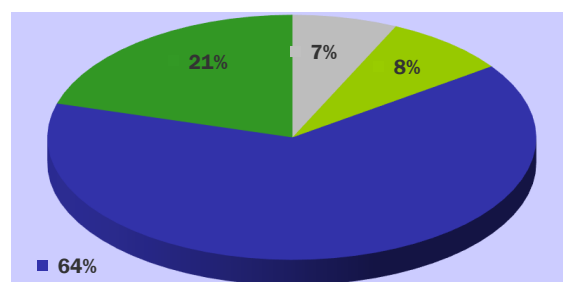
(1) Dato provisional

**2020
PRINCIPALES EMPLEOS**



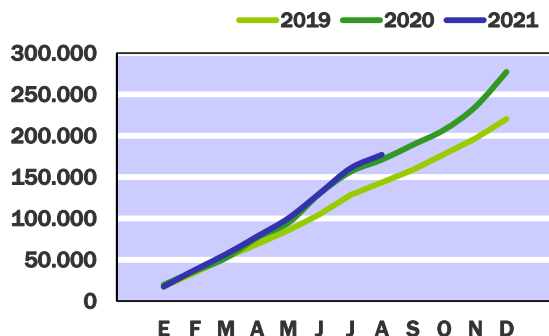
■ Remuneración de asalariados
■ Intereses
■ Transferencias entre Administraciones públicas
■ Resto de empleos corrientes y de capital

**2021
PRINCIPALES EMPLEOS**

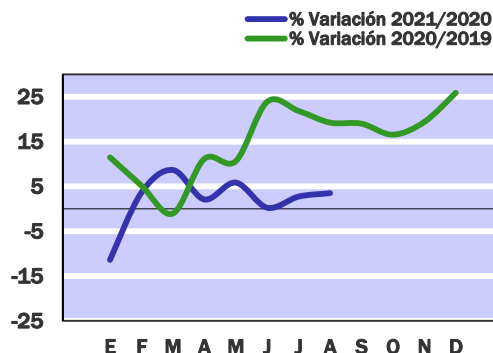


■ Remuneración de asalariados
■ Intereses
■ Transferencias entre Administraciones públicas
■ Resto de empleos corrientes y de capital

EMPLEOS NO FINANCIEROS
CIFRAS ACUMULADAS
EN MILLONES DE EUROS



EMPLEOS NO FINANCIEROS
TASAS DE VARIACIÓN INTERANUAL
SOBRE CIFRAS ACUMULADAS



A finales del mes de septiembre, los **empleos no financieros** del Estado se sitúan en 207.146 millones, cifra superior en un 9,6% a la del mismo período del año 2020. En términos del PIB, la ratio es del 17,13%, 0,28 puntos porcentuales más que la de 2020.

En la comparación interanual de los empleos hay que considerar la distinta incidencia del gasto COVID en ambos años. A finales de septiembre de 2021, el gasto COVID en el Estado se sitúa en 18.072 millones, de los cuales 16.759 millones son transferencias a las Administraciones Regional y Local. En el mismo período de 2020 el gasto COVID ascendió a 23.686 millones, de los que 14.057 millones fueron transferencias a los Fondos de la Seguridad Social y 8.795 millones a las Administraciones Regional y Local. Si se descuentan de los empleos del Estado los gastos COVID en ambos periodos, el crecimiento de los mismos sería del 14,3%, desde 165.389 millones en 2020 hasta 189.074 millones en 2021, 23.686 millones más. De este aumento, 18.663 millones son transferencias al resto de las Administraciones Públicas por conceptos distintos del COVID y 1.451 millones es la mayor aportación por recursos propios de la Unión Europea basados en el IVA y en la RNB; el resto del incremento del gasto esta repartido entre distintas rúbricas como remuneración de asalariados, pensiones de clases pasivas, o subvenciones para financiar el déficit eléctrico.

En cuanto al detalle por rúbricas, los **consumos intermedios** han ascendido a 4.231 millones, importe superior en un 25,9% al del mismo periodo de 2020 debido al gasto en vacunas, que ha sido de 1.073 millones, sin correspondencia en 2020. Sin embargo en este año se ha reducido un 86,3% el gasto en material sanitario, desde 315 millones hasta 43 millones.

La **remuneración de asalariados** se sitúa en 14.382 millones, manteniéndose en el mismo crecimiento del mes anterior, el 4,4%. Las retribuciones salariales ascienden a 11.047 millones, cifra que aumenta un 4,8% y que incorpora una subida salarial del 0,9% frente al incremento del 2,0% de 2020. Las cotizaciones sociales pagadas por el Estado han aumentado un 3,2% hasta 3.335 millones. El proceso de equiparación salarial de la Policía y Guardia civil con los cuerpos policiales autonómicos, que finalizó en noviembre de 2020, supuso un gasto en hasta el tercer trimestre de aquel año de 398 millones.

Los **intereses devengados** aumentan un 0,9% hasta 17.013 millones, continuando con la tendencia ascendente iniciada en marzo.

Las **prestaciones sociales distintas de las transferencias sociales en especie** han sido de 14.775 millones y aumentan un 3,9%. por el avance del gasto en pensiones de Clases pasivas en un 5,2%, con un volumen de 12.084 millones que supone 594 millones más, incremento que recoge una revalorización del 0,9%, con carácter general. También se incluyen en esta rúbrica las deducciones por maternidad en el IRPF, por familia numerosa o por personas con discapacidad a cargo, con una cuantía a finales de septiembre de 2021 de 2.562 millones, inferior en un 1,3% a la del año anterior que fue de 2.597 millones.

Las **transferencias corrientes entre administraciones públicas** crecen un 10,1%, hasta 130.439 millones, cifra superior en 11.933 millones a las del año anterior.

* las destinadas a los *Organismos de la Administración Central* han aumentado un 13,8% respecto a 2020, con 5.009 millones. Entre ellas mencionar los 1.153 millones a la AEAT, 177 millones más que en 2020, los 357 millones entregados a RTVE y los 307 millones a la Corporación RTVE por la tasa radioeléctrica, en conjunto 88 millones más que en 2020.

* los Fondos de la Seguridad Social han recibido un 6,8% más recursos que en 2020, con un total de 28.147 millones, debido a la transferencia al SEPE de 3.572 millones, sin correspondencia en 2020. El Sistema de la Seguridad Social ha recibido 24.575 millones, un 6,8% menos recursos que el año anterior. El motivo principal de esta reducción se debe a que en 2020 se transfirieron 14.003 millones para paliar el impacto derivado del COVID-19 en sus cuentas y 1.334 millones para mantener su equilibrio presupuestario, que, junto al resto de transferencias, elevaron el total recibido del Estado a 26.358 millones. Entre las de 2021 mencionar el aumento en un 52,6% de las destinadas a la Dependencia, hasta los 1.598 millones, a la financiación del Ingreso mínimo vital, con 2.263 millones frente a 432 millones en 2020, y a las nuevas transferencias, 11.552 millones: 2.228 millones para la financiación de la prestación contributiva de nacimiento y cuidado del menor, 1.424 millones para cubrir las reducciones en la cotización a la Seguridad Social y 7.900 millones para otros conceptos. Mencionar, por último, el descenso de las transferencias para financiar las prestaciones no contributivas en un 4,3% y los complementos de mínimos en un 3,5%, con 3.485 millones y 5.306 millones, respectivamente.

* Las transferencias a la *Administración Regional* se han incrementado un 11,0%, con 82.142 millones. Esta evolución se debe al mayor volumen de recursos transferidos al margen del sistema de financiación, un 64,2%, hasta 21.997 millones, de los cuales 16.314 millones están relacionados con la pandemia, entre los que cabe mencionar los 6.765 millones de la Línea COVID de 2021 de ayudas directas a autónomos y empresas y los 9.426 millones de la dotación adicional de recursos satisfecha este mes de septiembre. Sin embargo las transferencias del Fondo COVID en 2020 fueron 7.964 millones. Del resto de transferencias, cabe mencionar los 229 millones para subvencionar el transporte terrestre y marítimo y los 143 millones para el fomento de la igualdad entre hombres y mujeres, ambas sin correspondencia en 2020, año en el que se transfirieron 325 millones del Fondo extraordinario de prestaciones básicas de servicios sociales para hacer frente a situaciones extraordinarias derivadas de la COVID-19 y 206 millones del programa de prestaciones sanitarias y farmacia, ambas sin correspondencia en 2021.

Las transferencias del sistema de financiación*, entregas a cuenta y liquidación, han sido de 59.693 millones, con un descenso del 1,5%. De este importe, 52.502 millones corresponden a entregas a cuenta, que descienden un 2,1% respecto al mismo periodo de 2020, cuando de acuerdo con los datos fijados para el conjunto del año 2021 el descenso de las entregas a cuenta va a ser del 1,5%, como consecuencia de que la entrega a cuenta fijada para el IVA desciende respecto al año 2020 un 2,7%. Esta mayor diferencia se debe al efecto del distinto calendario seguido en ambos ejercicios en la actualización de las entregas, recordar que en 2020 entre los meses de marzo y abril se transfirió el incremento correspondiente a todo el año como consecuencia de la pandemia, mientras que en 2021 las entregas se practican en las doce mensualidades habituales. Este descenso se ha compensado, en parte, con la liquidación definitiva del sistema de financiación del año 2019, con un impacto en los empleos del Estado de 7.191 millones, superior en un 3,6% al que tuvo la liquidación del año anterior. Además de lo anterior, se han abonado 452 millones a Cataluña en concepto de regularización de la financiación revisada de los Mossos d'Esquadra, incluyendo ejercicios anteriores, sin correspondencia en 2020.

* Las transferencias a la *Administración Local* han aumentado un 9,9% con 15.141 millones. Entre ellas, 14.499 millones corresponden al sistema de financiación*, cifra superior en un 6,7% a la de 2020. Las entregas a cuenta por participación en ingresos del Estado son 13.976 millones, un 3,0% más elevadas que las del año anterior. La liquidación definitiva del sistema de financiación de 2019 ha supuesto un gasto en el Estado de 523 millones, liquidación que en 2020 se realizó en el mes de diciembre. Del resto de transferencias que ascienden a 642 millones, 455 millones más que en 2020, 405 millones han sido para financiar el impacto del COVID-19 en los servicios de transporte públicos prestados por las Entidades locales. De la Línea COVID de 2021 correspondiente a Ceuta y Melilla se ha abonado 26 millones y 14 millones de la dotación adicional. En 2020 la parte de estas ciudades autónomas ascendió a 36 millones.

La **aportación por recursos propios de la Unión Europea basados en el IVA y en la RNB** ha sido de 9.120 millones, con un avance del 18,9% respecto a 2020, debido a la mayor aportación por recurso RNB. El gasto en **cooperación internacional corriente** se ha reducido un 10,1%, principalmente por la menor dotación al FED. Las **transferencias corrientes diversas** se incrementan un 16,7%, y se destinan en su mayor parte al sector hogares. El **resto de los empleos corrientes** se incrementa también un 17,0%, por la mayor subvención a los productos para la financiación del déficit eléctrico, con una tasa interanual del 23,8% y un importe de 3.353 millones.

La **formación bruta de capital fijo** presenta un aumento del 1,9% hasta 5.244 millones en 2021 y 5.145 millones en 2020. Estas cifras incluyen los importes correspondientes a la reversión al Estado de algunos tramos de autopistas de peaje al finalizar el periodo de concesión, cuyo mantenimiento posterior es asumido por el Estado. En 2020 las reversiones de los activos se relacionan con la AP-4 y AP-7 y tuvieron lugar desde el mes de enero, mientras que en 2021 se trata de dos tramos de la AP-2 y de la AP-7 al haber finalizado el plazo de la concesión el 31 de agosto. La reversión de 2020 y una parte de la reversión de este año 2021 no han tenido incidencia en el déficit del Estado, aunque sí han afectado al gasto, en las rúbricas formación bruta de capital fijo y adquisiciones netas de activos no producidos por el valor de los terrenos (incluida en el resto de empleos de capital), y por el mismo importe al ingreso, en las otras transferencias de capital, en 1.745 millones en 2020 y 985 millones en 2021, cuantías que reflejan el valor estimado de los activos incorporados al patrimonio del Estado. Sin embargo, la otra parte de la reversión de 2021, por un importe en torno a los 1.000 millones, ha incidido en el déficit del ejercicio, afectando a la formación bruta de capital fijo, al tratarse de la compensación de inversiones realizadas por la concesionaria en la ampliación y mejora de la autopista.

Las **transferencias de capital entre Administraciones Públicas** han ascendido a 2.767 millones, un 24,8% más que en 2020. A los Organismos de la Administración Central se han destinado 1.646 millones, un 21,7% más que en 2020. A la Administración Regional 1.079 millones, 232 millones más que en 2020. Entre estas últimas, recordar que en ambos ejercicios se ha adelantado la anualidad correspondiente a las subvenciones al Plan estatal de vivienda con 354 millones en 2021 y 447 millones en 2020.

Las **ayudas a la inversión y las otras transferencias de capital** han sido en conjunto de 2.098 millones, 1.343 millones más que en el mismo periodo de 2020, debido a los 1.045 millones recogidos en la ayuda a la inversión, de los cuales 990 millones corresponden al ADIF Alta-Velocidad.

Y, por último, el **resto de empleos de capital** disminuye un 67,4% hasta 110 millones, lo que se debe, entre otras causas, a que en 2020 se registraron en variación de existencias compras de material sanitario destinadas a la dotación de la Reserva estratégica, por importe de 320 millones.

* En las pág 24 y 25 se detallan las entregas a cuenta y las liquidaciones definitivas de 2019 y 2018 de las CCAA y de las CCLL, respectivamente.

Sistema de financiación del Estado a las CCAA

Contabilidad nacional

Millones de euros

ACUMULADO a finales de SEPTIEMBRE

	2020			2021			%
	Entregas a cuenta*	Liquidación 2018	Total	Entregas a cuenta	Liquidación 2019	Total	
RECURSOS NO FINANCIEROS	-27.078	-3.770	-30.848	-27.304	-1.792	-29.096	-5,7
IMPUESTOS SOBRE LA RENTA Y EL PATRIMONIO	-34.097	-5.408	-39.505	-34.398	-3.633	-38.031	-3,7
Impuesto sobre la renta de las personas físicas	-34.097	-5.408	-39.505	-34.398	-3.633	-38.031	-3,7
TRANSFERENCIAS CORRIENTES ENTRE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS (de las CCAA)	7.019	1.638	8.657	7.094	1.841	8.935	3,2
Impuesto sobre el valor añadido	-	299	299	-	596	596	99,3
Impuestos especiales	-	396	396	-	366	366	-7,6
Fondo de suficiencia	2.554	31	2.585	2.528	51	2.579	-0,2
Fondo de garantía	4.465	912	5.377	4.566	828	5.394	0,3
Fondo complementario de financiación	-	-	-	-	-	-	-
Fondo de asistencia sanitaria	-	-	-	-	-	-	-
Otros conceptos	-	-	-	-	-	-	-
EMPLEOS NO FINANCIEROS	53.635	6.939	60.574	52.502	7.191	59.693	-1,5
TRANSFERENCIAS CORRIENTES ENTRE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS (a las CCAA)	53.635	6.939	60.574	52.502	7.191	59.693	-1,5
Impuesto sobre el valor añadido	27.737	315	28.052	26.841	245	27.086	-3,4
Impuestos especiales	10.477	27	10.504	10.252	117	10.369	-1,3
Fondo de suficiencia	3.048	-	3.048	3.003	12	3.015	-1,1
Fondo de garantía	11.772	736	12.508	11.787	577	12.364	-1,2
Fondo complementario de financiación	224	-	224	231	7	238	6,3
Fondo de asistencia sanitaria	377	-	377	388	33	421	11,7
Fondo de competitividad	-	3.627	3.627	-	3.890	3.890	7,3
Fondo de cooperación	-	2.234	2.234	-	2.310	2.310	3,4
Anticipos netos del sistema	-	-	-	-	-	-	-
Otros conceptos	-	-	-	-	-	-	-
TOTAL	-80.713	-10.709	-91.422	-79.806	-8.983	-88.789	-2,9

Sistema de financiación del Estado a las CCLL

Contabilidad nacional

Millones de euros

ACUMULADO a finales de SEPTIEMBRE

	2020			2021			%
	Entregas a cuenta*	Liquidación 2018	Total	Entregas a cuenta	Liquidación 2019	Total	
RECURSOS NO FINANCIEROS	-	-	-	-	51	51	-
TRANSFERENCIAS CORRIENTES ENTRE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS (de las CCLL)	-	-	-	-	51	51	-
Impuesto sobre la renta de las personas físicas	-	-	-	-	-	-	-
Impuesto sobre el valor añadido	-	-	-	-	11	11	-
Impuestos especiales	-	-	-	-	17	17	-
Fondo complementario de financiación	-	-	-	-	22	22	-
Fondo de asistencia sanitaria	-	-	-	-	-	-	-
Otros conceptos	-	-	-	-	1	1	-
EMPLEOS NO FINANCIEROS	13.566	21	13.587	13.976	523	14.499	6,7
TRANSFERENCIAS CORRIENTES ENTRE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS (a las CCLL)	13.566	21	13.587	13.976	523	14.499	6,7
Impuesto sobre la renta de las personas físicas	676	-	676	736	81	817	20,9
Impuesto sobre el valor añadido	594	-	594	579	6	585	-1,5
Impuestos especiales	155	-	155	159	1	160	3,2
Fondo complementario de financiación	11.901	-	11.901	12.257	408	12.665	6,4
Fondo de asistencia sanitaria	180	-	180	185	6	191	6,1
Otros conceptos	60	21	81	60	21	81	-
TOTAL	-13.566	-21	-13.587	-13.976	-472	-14.448	6,3

* Las entregas a cuenta del año 2020 corresponden a la Prórroga de la Ley de Presupuestos del Estado para el año 2018 (Acuerdo Consejo de Ministros de 21 de enero de 2020 y Real Decreto-ley 13/2019)

Relación entre la contabilidad de caja y la contabilidad nacional. Revisión Estadística 2019

Millones de euros

	ACUMULADO a finales de SEPTIEMBRE			
	2020		2021	
	Millones	% PIB	Millones	% PIB
DÉFICIT (-) O SUPERÁVIT (+) DE CAJA	-61.259	-5,46	-56.080	-4,64
AJUSTES	4.063	0,36	2.131	0,18
- Traslado de ingresos por aplazamientos y suspensión de plazos	1.899	0,17	-87	-0,01
- Variación en obligaciones pendientes	1.080	0,10	-5.769	-0,48
- Intereses	-3.903	-0,35	-4.452	-0,37
- Ajuste por devolución de impuestos	15.752	1,40	13.130	1,09
- Impuestos: caja corregida	-7.187	-0,64	-3.527	-0,29
- Aportaciones de capital	-305	-0,03	-620	-0,05
- Desestacionalización de la inversión	-724	-0,06	-725	-0,06
- Armamento militar	-657	-0,06	-101	-0,01
- Intereses de CCAA y CCLL	528	0,05	202	0,02
- Ingresos procedentes de subastas de derechos 5G	-	-	-936	-0,08
- Otros ajustes netos	-2.420	-0,22	5.016	0,41
CAPACIDAD (+) O NECESIDAD (-) DE FINANCIACIÓN	-57.196	-5,10	-53.949	-4,46
PIB utilizado	1.121.948		1.209.138	

Hasta finales de septiembre de 2021 se ha obtenido un déficit de caja de 56.080 millones, mientras que en contabilidad nacional el resultado ha sido negativo por importe de 53.949 millones.

Traslado de ingresos por aplazamientos y suspensión de plazos. Como ya se ha ido indicando en los distintos apartados de este informe los ingresos de septiembre de 2020 se vieron afectados por la situación económica derivada de la crisis sanitaria ocasionada por la COVID-19. En ese contexto, se fueron implementando distintas medidas temporales de carácter normativo cuya finalidad fue flexibilizar los plazos para el pago de las deudas tributarias y que no afectaron a la contabilidad nacional. En consecuencia, en 2020 hasta el mes de septiembre se desplazaron ingresos por importe de 1.899 millones. En contabilidad nacional se practicó un ajuste positivo de menos déficit en relación al saldo negativo de caja, por dicho importe. En 2021, el ajuste ha sido negativo de más déficit en relación al saldo negativo de caja por importe de 87 millones.

Variación en obligaciones pendientes pago. En caja se anota el total de los pagos realizados durante el período, tanto por operaciones presupuestarias, del ejercicio corriente como de ejercicios cerrados, como por operaciones no presupuestarias, mientras que en contabilidad nacional se aplica el criterio del devengo, por lo que se consideran las obligaciones reconocidas. Como consecuencia de la aplicación de estos criterios, el ajuste a realizar por esta diferencia de valoración a finales de septiembre de 2021 es de 5.769 millones de más déficit en contabilidad nacional con relación al saldo negativo de caja, lo que implica que el total de pagos, corrientes y cerrados, ha sido inferior al de las obligaciones reconocidas en dicha cantidad. En el mismo periodo de 2020 el ajuste fue positivo, de menos déficit respecto al saldo negativo de caja, por importe de 1.080 millones. La diferencia entre las cifras de ambos periodos se debe a que el total de obligaciones reconocidas en 2021 ha aumentado un 18,2% respecto a las de 2020, mientras que el total de pagos, corrientes y cerrados, ha crecido en menor proporción un 12,7%.

Intereses. En contabilidad nacional los intereses se registran siguiendo el principio de devengo y desde el enfoque del deudor, es decir, desde la perspectiva de la unidad que emite el valor. En la contabilidad de caja el gasto de intereses se corresponde con los pagos totales realizados con cargo al capítulo 3 del presupuesto de gastos. Por tanto, el ajuste resultante incluye, en cuanto al distinto criterio de registro temporal de intereses, la diferencia entre el registro del Presupuesto y el gasto devengado. Hasta finales de septiembre de 2021 el ajuste es negativo, de más gasto en contabilidad nacional respecto a las anotaciones en caja, por importe de 4.452 millones. En el mismo periodo de 2020 el ajuste fue de 3.903 millones y en el mismo sentido.

Ajuste por devolución de impuestos. De acuerdo con el criterio establecido por Eurostat, las devoluciones de impuestos hay que imputarlas al periodo en el que se solicitan y en el caso de que sean procedentes, con independencia del ejercicio en el que se paguen. Este criterio ha de ser aplicado a las devoluciones del IRPF, del IS y del IVA y tanto para las devoluciones anuales como mensuales. Esta diferencia de imputación temporal supone realizar a finales de septiembre de 2021 un ajuste positivo, de mayores ingresos en contabilidad nacional respecto a caja, por importe de 13.130 millones; a finales de septiembre de 2020 el ajuste fue de 15.752 millones y en el mismo sentido.

Impuestos: caja corregida. El criterio de registro de los impuestos en contabilidad nacional es el devengo económico en el período considerado, mientras que en caja se registran por su recaudación total en ese momento. En el caso del IVA, del IS y del IRPF, la aproximación al momento de su devengo económico supone realizar un adelanto, de 1 a 2 meses dependiendo del impuesto y del obligado al pago, con relación al momento en el que se reconoce el derecho de cobro frente al contribuyente. Por ello, con el fin de adecuar el flujo de la recaudación en caja al momento de su imputación en las cuentas nacionales, es preciso efectuar el ajuste correspondiente. En septiembre de 2021 se ha practicado un ajuste negativo, de mayor déficit en contabilidad nacional respecto al saldo en caja de 3.527 millones; en 2020 el ajuste fue de 7.187 millones y en el mismo sentido.

Aportaciones de capital a sociedades públicas. De acuerdo con los criterios de delimitación institucional e imputación de operaciones en la contabilidad nacional, las aportaciones realizadas por el Estado en sociedades públicas de carácter instrumental se consideran incluidas en el sector de las Administraciones Públicas, y deben de imputarse como operaciones de naturaleza no financiera con efecto sobre el déficit del Estado; de igual manera se consideran las aportaciones financieras que se han efectuado a empresas públicas cuya actividad no resulta rentable para el Estado, desde un punto de vista exclusivamente económico. Dado que estas aportaciones se realizan a través del capítulo 8 del presupuesto de gastos del Estado, como operaciones financieras sin incidencia en el saldo de caja no financiero, es preciso realizar el ajuste correspondiente. En septiembre de 2021 se ha practicado un ajuste negativo, de mayor déficit en contabilidad nacional respecto al saldo en caja de 620 millones; en 2020 el ajuste fue de 305 millones y en el mismo sentido. La diferencia entre ambos periodos se debe, principalmente, a las aportaciones realizadas en 2021 al ADIF por 277 millones, sin contrapartida en 2020.

Desestacionalización de la inversión. En la contabilidad pública el gasto en inversión se produce en el momento del reconocimiento de la obligación. La dinámica presupuestaria lleva a que esta fase del gasto se produzca, mayoritariamente, en los últimos meses del año, con lo que la inversión presenta una estacionalidad que no guarda relación con la evolución de la producción real. La contabilidad nacional para el cálculo de la formación bruta de capital fijo trata de evitar la estacionalidad periodificando el gasto. Esta periodificación afecta a la estimación de la inversión a lo largo de cada año, pero no al agregado anual. A finales de septiembre de ambos periodos se ha practicado un ajuste negativo, de 725 millones en 2021 y de 724 millones en 2020.

Inversiones militares. De acuerdo con las normas de la contabilidad nacional, los gastos anuales correspondientes al armamento militar y a los sistemas de apoyo deben registrarse en el momento en el que los bienes y servicios son puestos a disposición del Ministerio de Defensa, independientemente de su asignación presupuestaria y del sistema de financiación utilizado. El ajuste practicado a finales de septiembre de 2021 ha sido negativo, de más gasto en contabilidad nacional respecto al saldo de caja, por importe de 101 millones. En 2020 el ajuste fue también negativo, por importe de 657 millones.

Intereses de Comunidades Autónomas y de Corporaciones Locales. En contabilidad nacional los intereses se registran siguiendo el criterio de devengo mientras que en la contabilidad presupuestaria los intereses se consideran ingresos en el ejercicio en que se cobran. Hasta finales de septiembre de 2021 se han devengado intereses por los préstamos concedidos con cargo al Fondo de Financiación de las Comunidades Autónomas y de Corporaciones Locales por importe de 807 millones, mientras que en caja se han cobrado 605 millones. Como consecuencia de esta diferencia de imputación temporal, se ha practicado un ajuste positivo de más ingreso en contabilidad nacional respecto al saldo de caja por importe de 202 millones. En el mismo periodo de 2020 el ajuste fue de 528 millones y en el mismo sentido.

Ingresos procedentes de subastas de derechos 5G. Hasta finales del mes de septiembre se han ingresado en caja 1.052 millones procedentes de las subastas de derechos 5G, mientras que en términos de contabilidad nacional se imputarán como ingreso a lo largo del plazo de la concesión, hasta la fecha se han imputado como ingreso por este concepto 116 millones. Esta diferencia de imputación temporal implica practicar un ajuste negativo de mayor déficit por menores ingresos en contabilidad nacional respecto al saldo de caja, por importe de 936 millones.

Otros ajustes netos. En este apartado se incluyen los ajustes correspondientes a diversas operaciones de distinta naturaleza y que se deben a los diferentes criterios de valoración e imputación aplicados en caja y en contabilidad nacional. El conjunto de estos ajustes hasta finales de septiembre de 2021 ha tenido una incidencia positiva, de menos déficit en contabilidad nacional respecto al saldo de caja, por importe de 5.016 millones, entre los que se encuentra un ajuste negativo de en torno a 1.000 millones correspondiente a la reversión al Estado de activos relacionados con autopistas de peaje por finalización de la concesión y que hay que compensar a la concesionaria por tratarse de ampliaciones y mejoras no cubiertas con ingresos procedentes del tráfico, y en el mismo periodo de 2020 de 2.420 millones.